

La lucha contra la soledad no deseada  
de las personas mayores en España

Santander  
Universidad Internacional Menéndez Pelayo  
2 de septiembre de 2019

# LA ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

Ignacio Molina de la Torre  
Director del Comisionado del Gobierno  
frente al Reto Demográfico



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

“Hoy, en cambio, nadie duda de que una vez más tenemos que luchar y movilizarnos por Europa. **El mundo entero se enfrenta a perturbadoras turbulencias que también afectan a Europa.**

Estamos hablando del **cambio demográfico**, de la **globalización** de la economía, de la vertiginosa **digitalización** del mundo laboral y, naturalmente, del **cambio climático**. Ninguno de estos metafenómenos es nuevo. Lo que sí es novedoso es que ahora los ciudadanos y ciudadanas de Europa, sea cual sea el país en que vivamos, **los sentimos en primera persona y nos vemos directamente afectados**”.

Ursula von der Leyen



*Discurso de apertura en la sesión plenaria del Parlamento Europeo  
Candidata a la presidencia de la Comisión Europea*



## LA AGENDA DEL CAMBIO

### HACIA UNA ECONOMÍA INCLUSIVA Y SOSTENIBLE



Los **desarrollos sociodemográficos**, el **cambio climático**, la **revolución digital**, los **cambios tecnológicos** y la **globalización** de los mercados plantean **retos** importantes para los próximos años en los ámbitos económico, social y político.

Estos mismos retos también ofrecen **oportunidades** para modernizar y abordar reformas estructurales que permitan aumentar el potencial de la economía española.

“Se trata de orientarse hacia la consecución de los objetivos de la **Agenda 2030** de las Naciones Unidas [...]”

En el caso español, los desafíos para lograr dichos objetivos giran fundamentalmente en torno a **cuatro** cuestiones: **cambios sociodemográficos**, cambio climático, revolución digital y Estado del Bienestar”



## EL ACUERDO DE CONFERENCIA DE PRESIDENTES

“El Presidente del Gobierno y los Presidentes de Comunidades Autónomas y Ciudades con Estatuto de Autonomía, reunidos en la Conferencia de Presidentes de 17 de enero de 2017,

### ACUERDAN

1. Impulsar medidas específicas para hacer frente a los desafíos demográficos.
2. Elaborar y desarrollar, por parte del Gobierno de España, y contando con la colaboración de las Comunidades Autónomas, las Ciudades con Estatuto de Autonomía y las Entidades Locales, una **Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico**, de naturaleza global y transversal, que diseñe una respuesta conjunta y de futuro para paliar la problemática del progresivo envejecimiento poblacional, del despoblamiento territorial y de los efectos de la población flotante”.

# ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

## Directrices Generales



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA



## El reto demográfico:

- La concentración de la población en el territorio
- Un territorio cada vez más extensamente despoblado
- Una población envejecida
- La masculinización de la mayor parte de nuestro territorio
- La dificultad para alcanzar la fecundidad deseada
- El papel de las migraciones en las próximas décadas
- ¿Cómo garantizar la igualdad de oportunidades y el libre ejercicio de los derechos de ciudadanía de las personas, vivan donde vivan y tengan la edad que tengan?

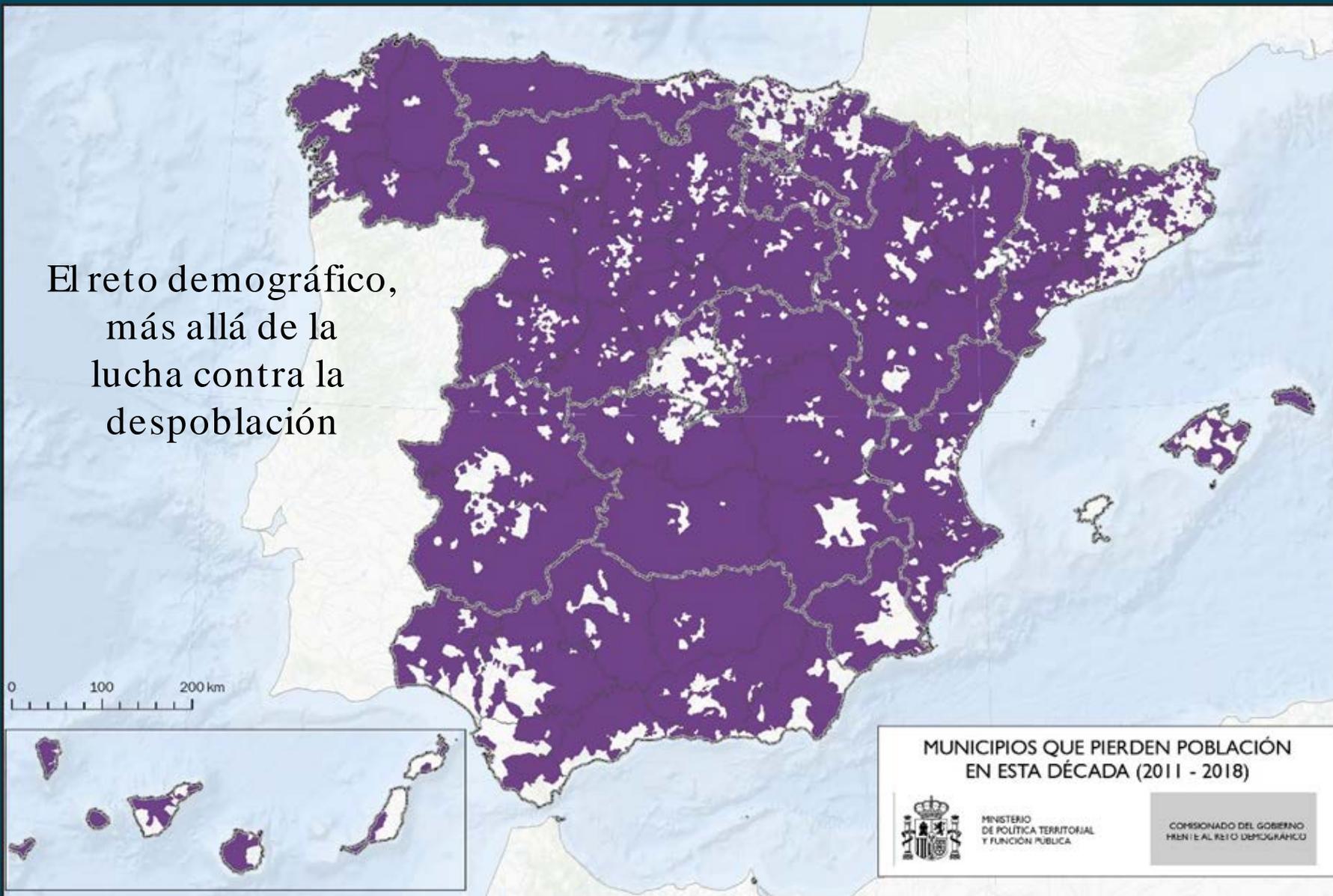


GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

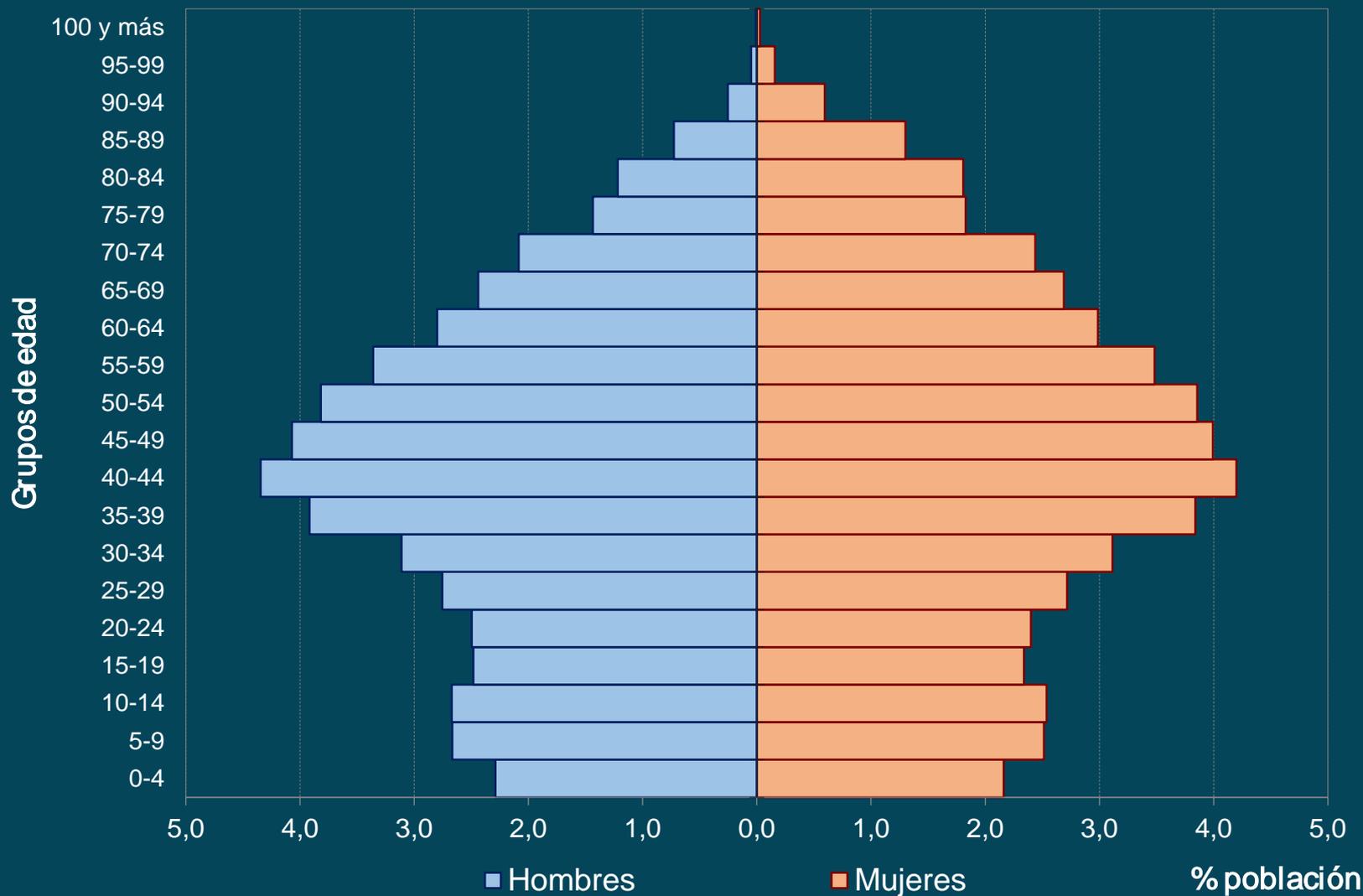
COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

El reto demográfico,  
más allá de la  
lucha contra la  
despoblación





## Estructura de la población en España (2018)



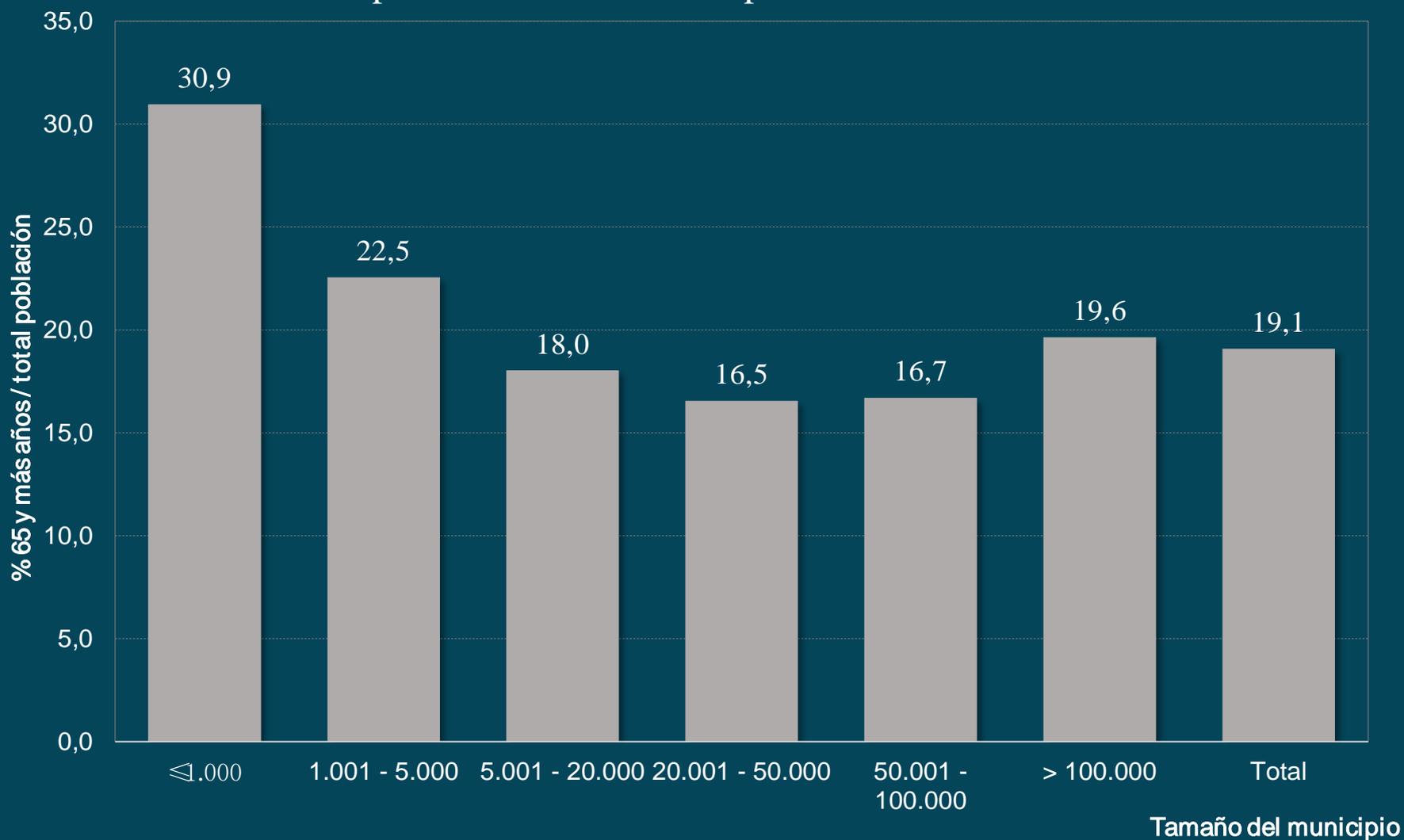


## Distribución de los mayores de 65 años por tamaño del municipio de residencia



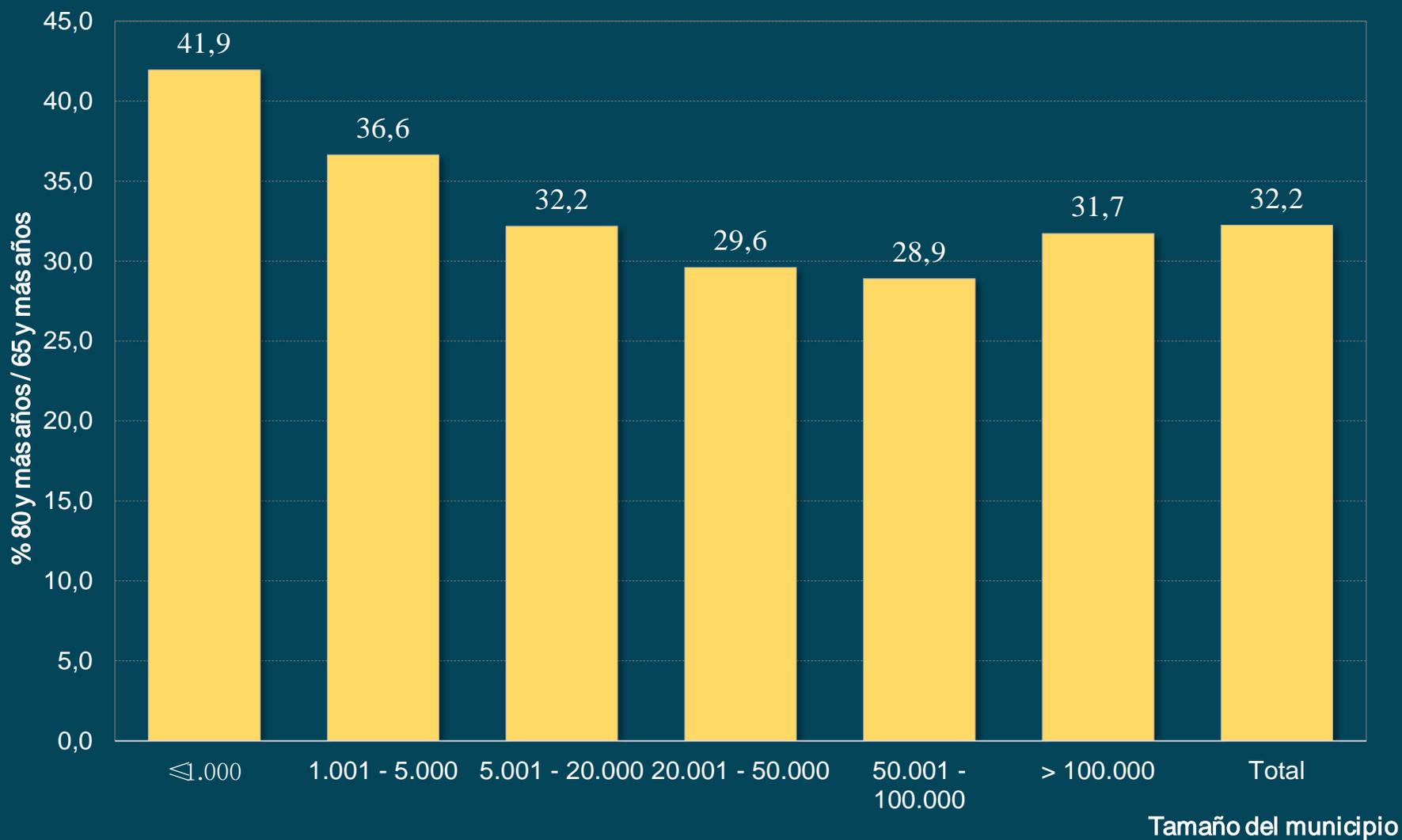


## Proporción de mayores de 65 años respecto al total de población por tamaño del municipio de residencia



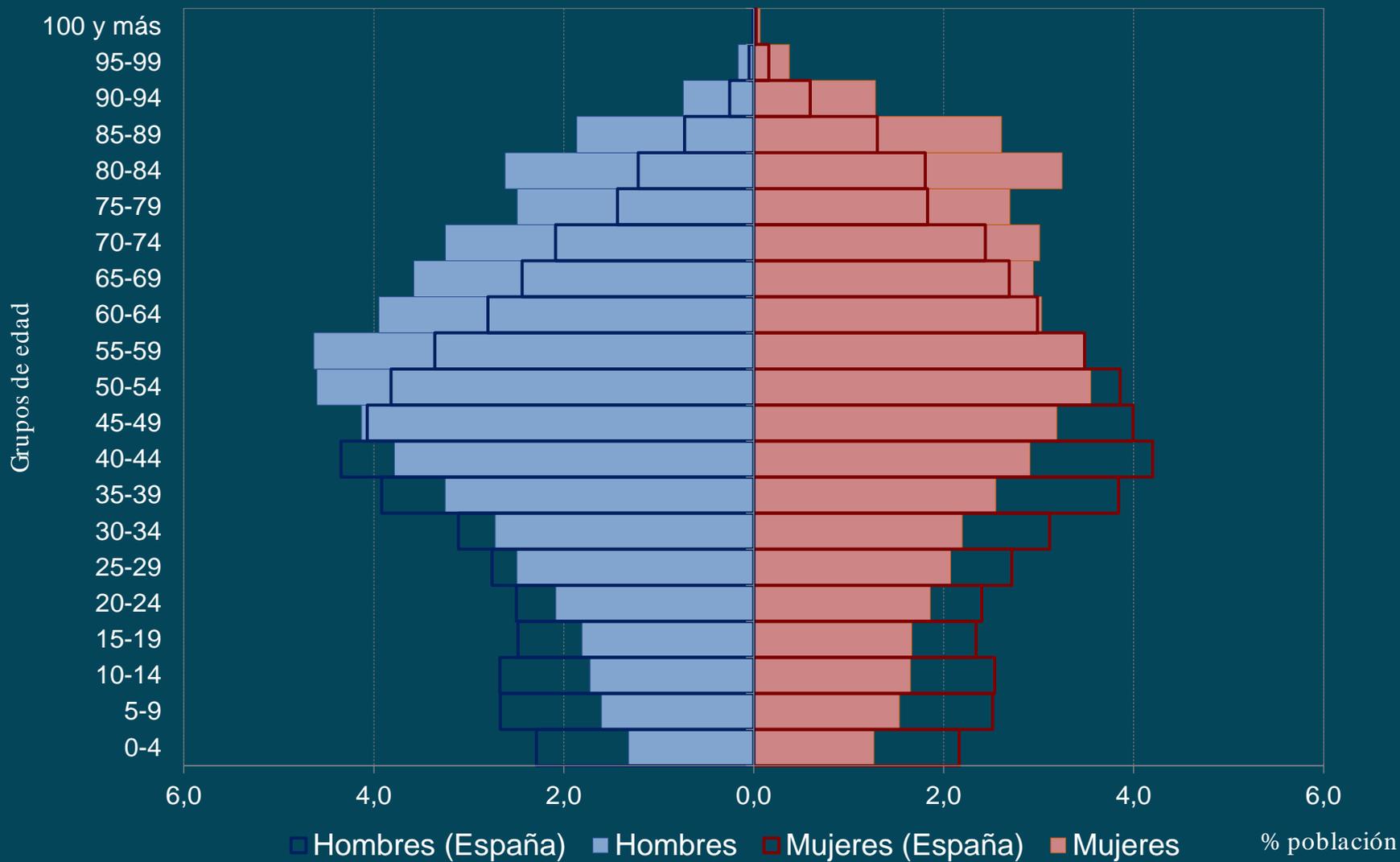


## Proporción de mayores de 80 años respecto a la población de 65 y más años por tamaño del municipio de residencia



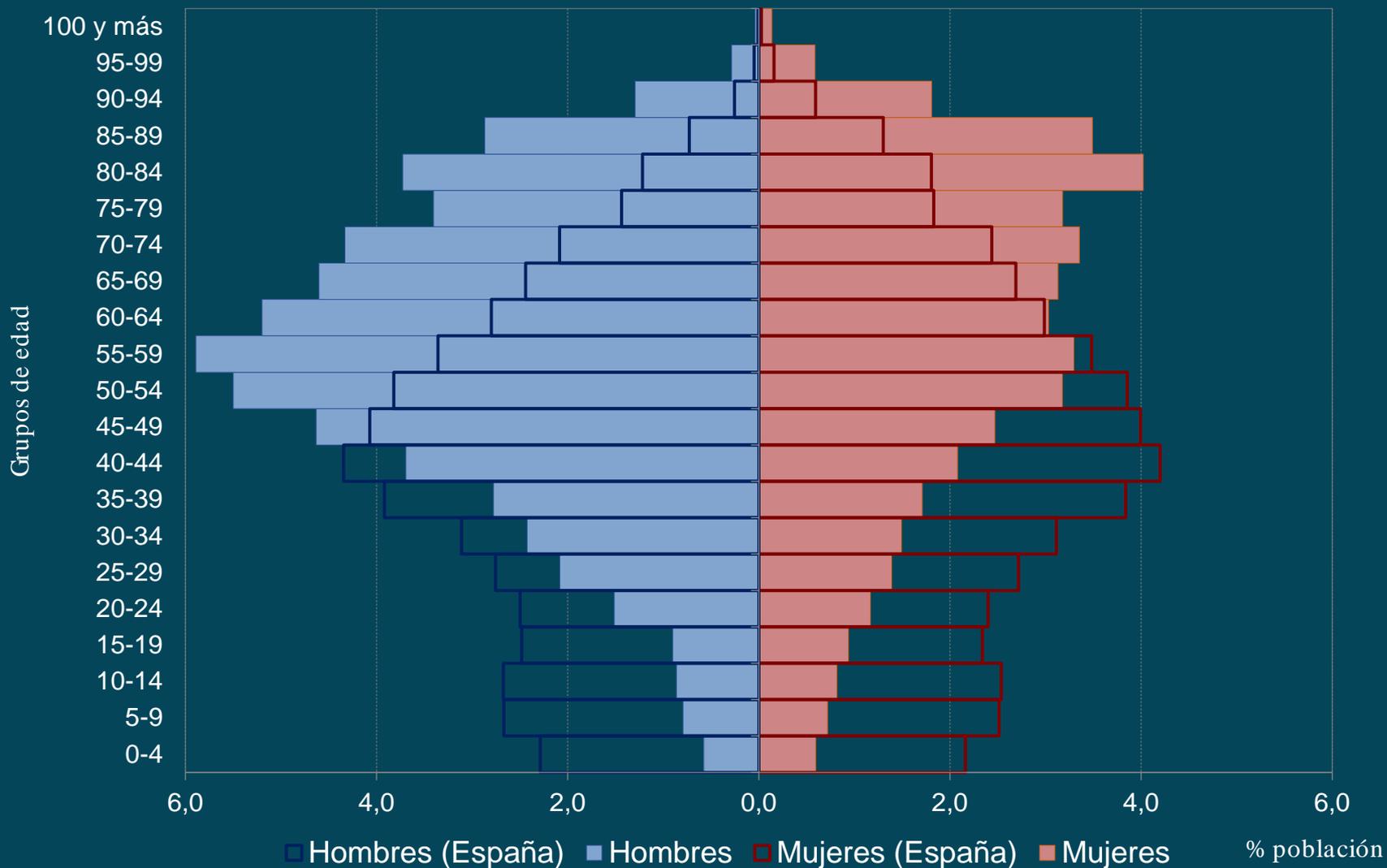


## Pirámide de población de los municipios con $\leq 1.000$ habitantes





## Pirámide de población de los municipios con $\leq 100$ habitantes

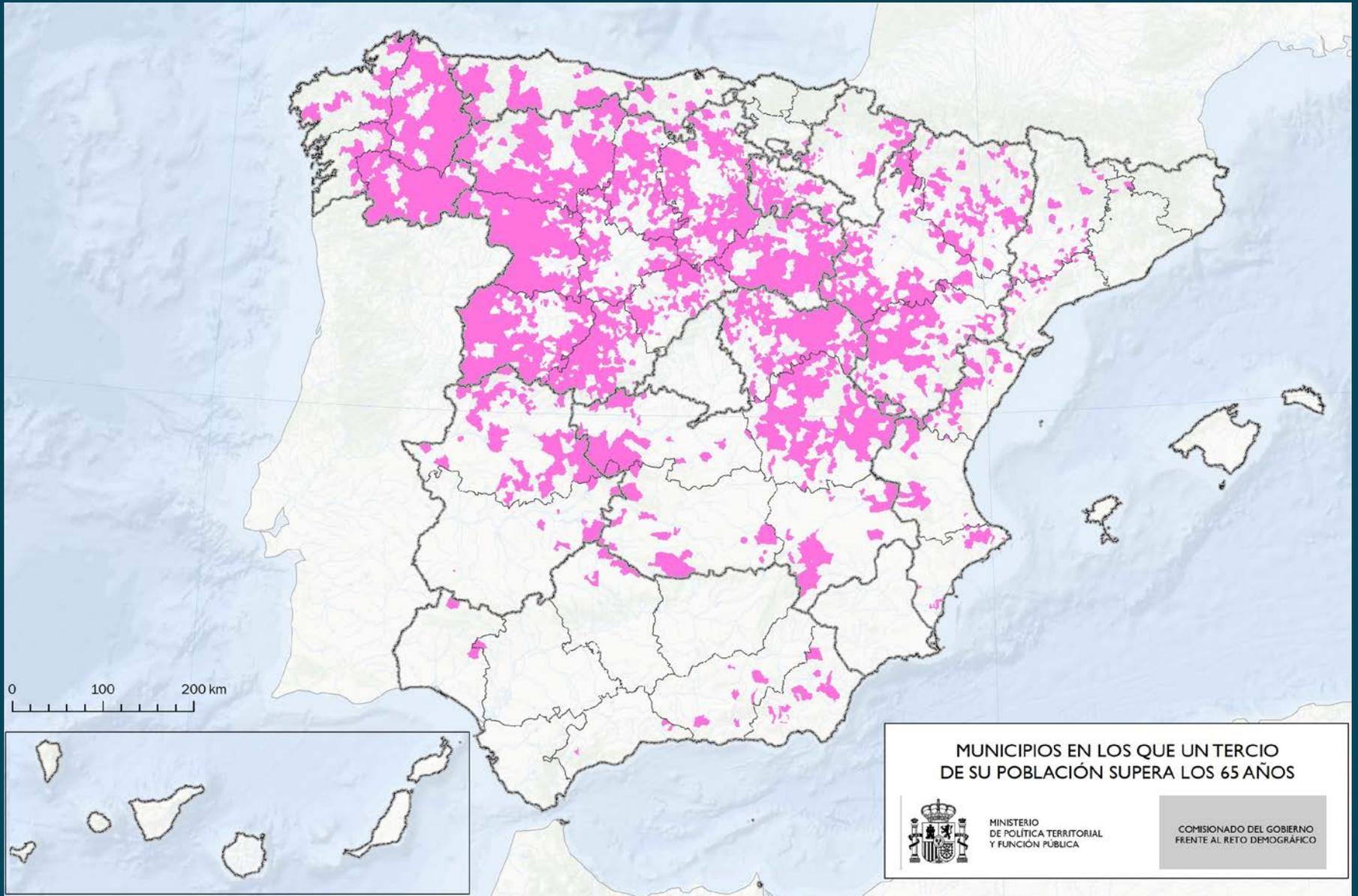




GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

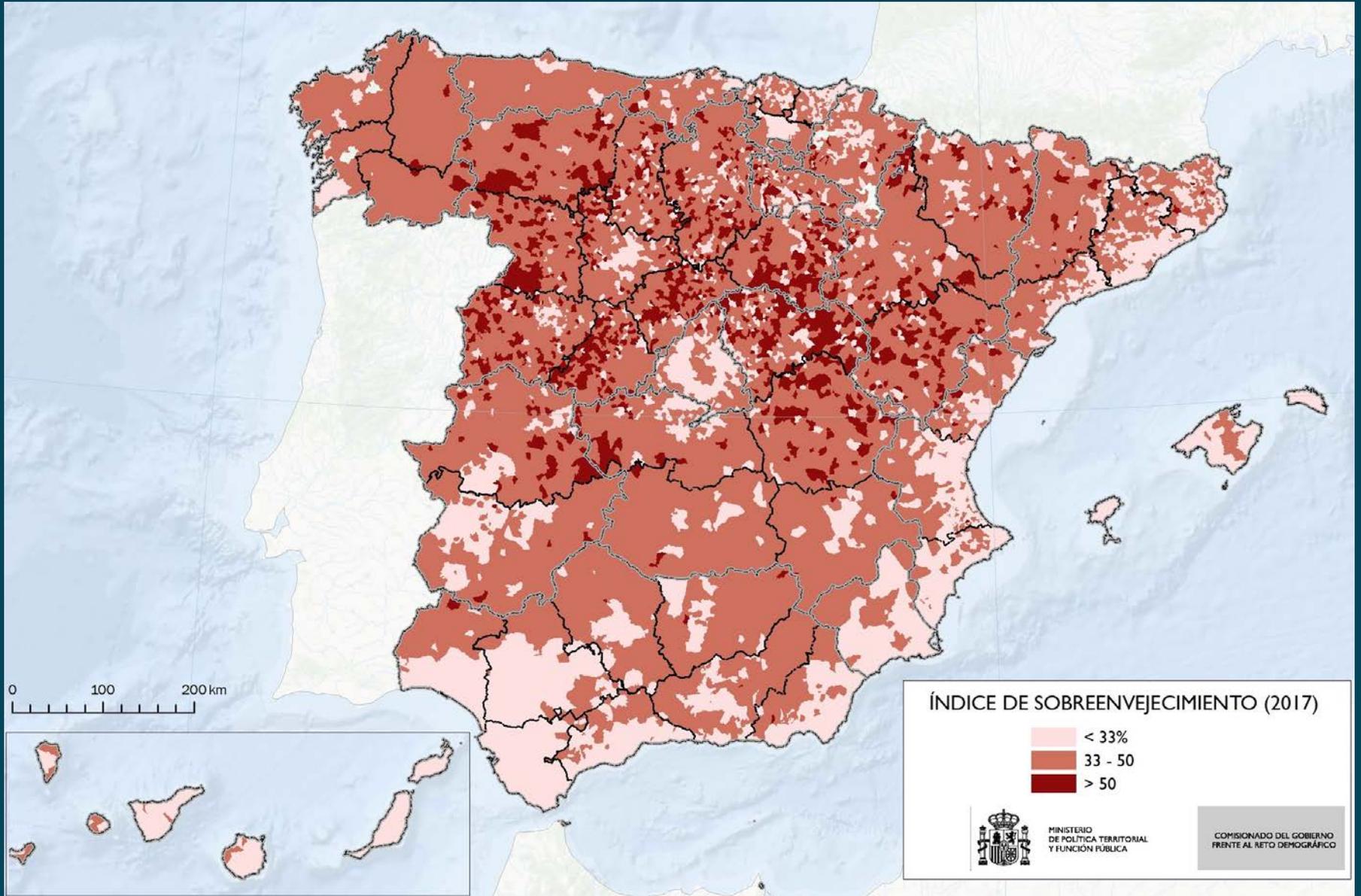




GOBIERNO  
DE ESPAÑA

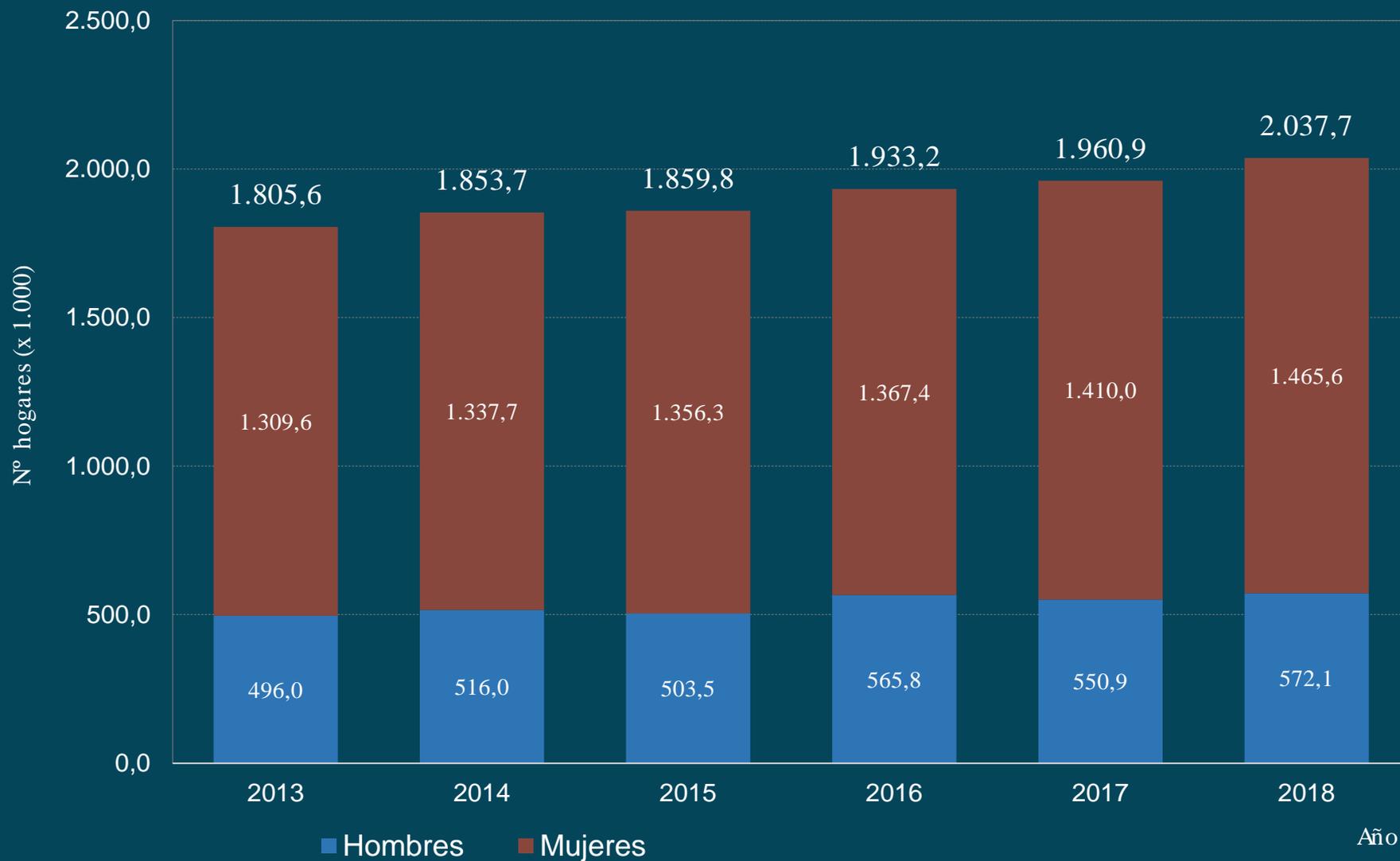
MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO



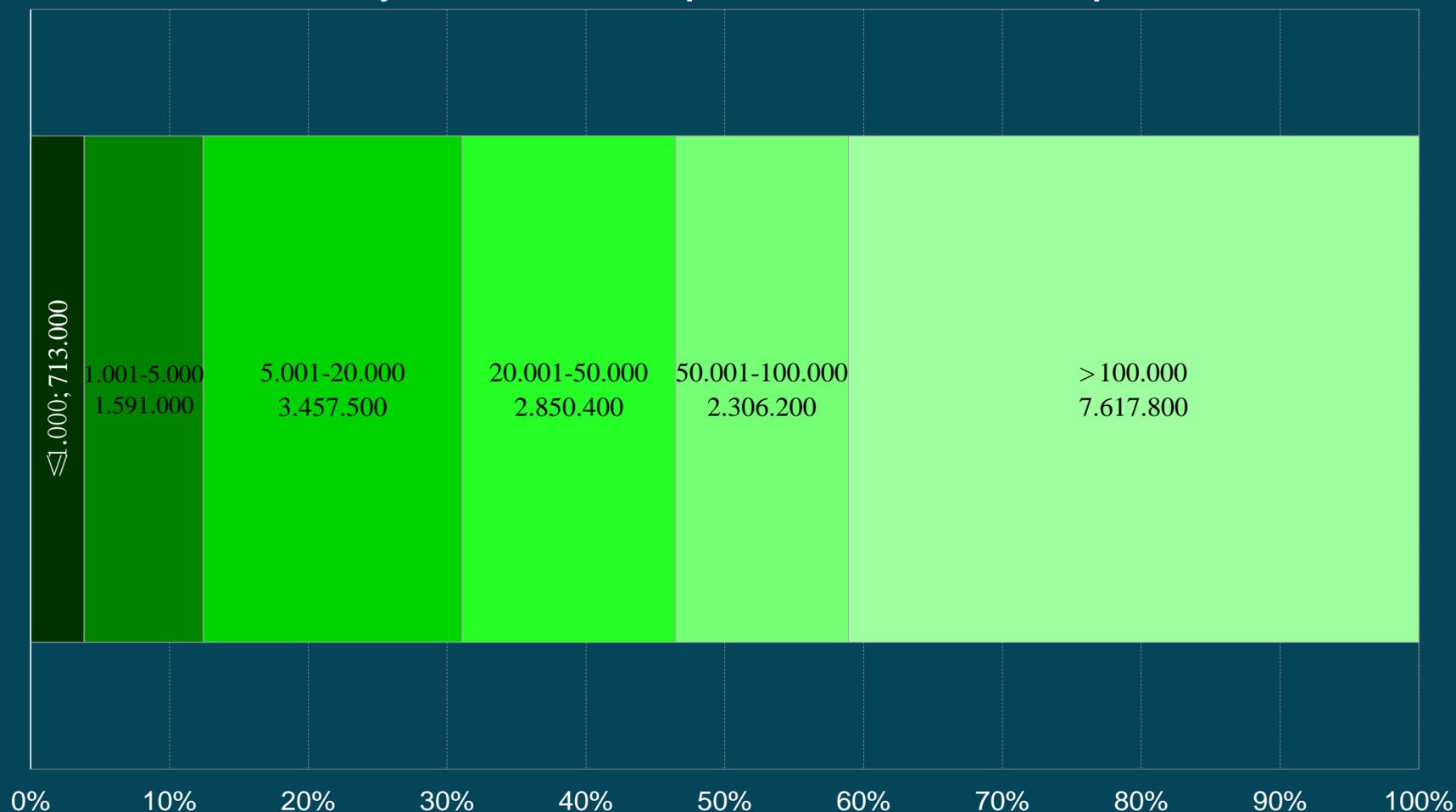


## Evolución del número de hogares unipersonales > 65 años



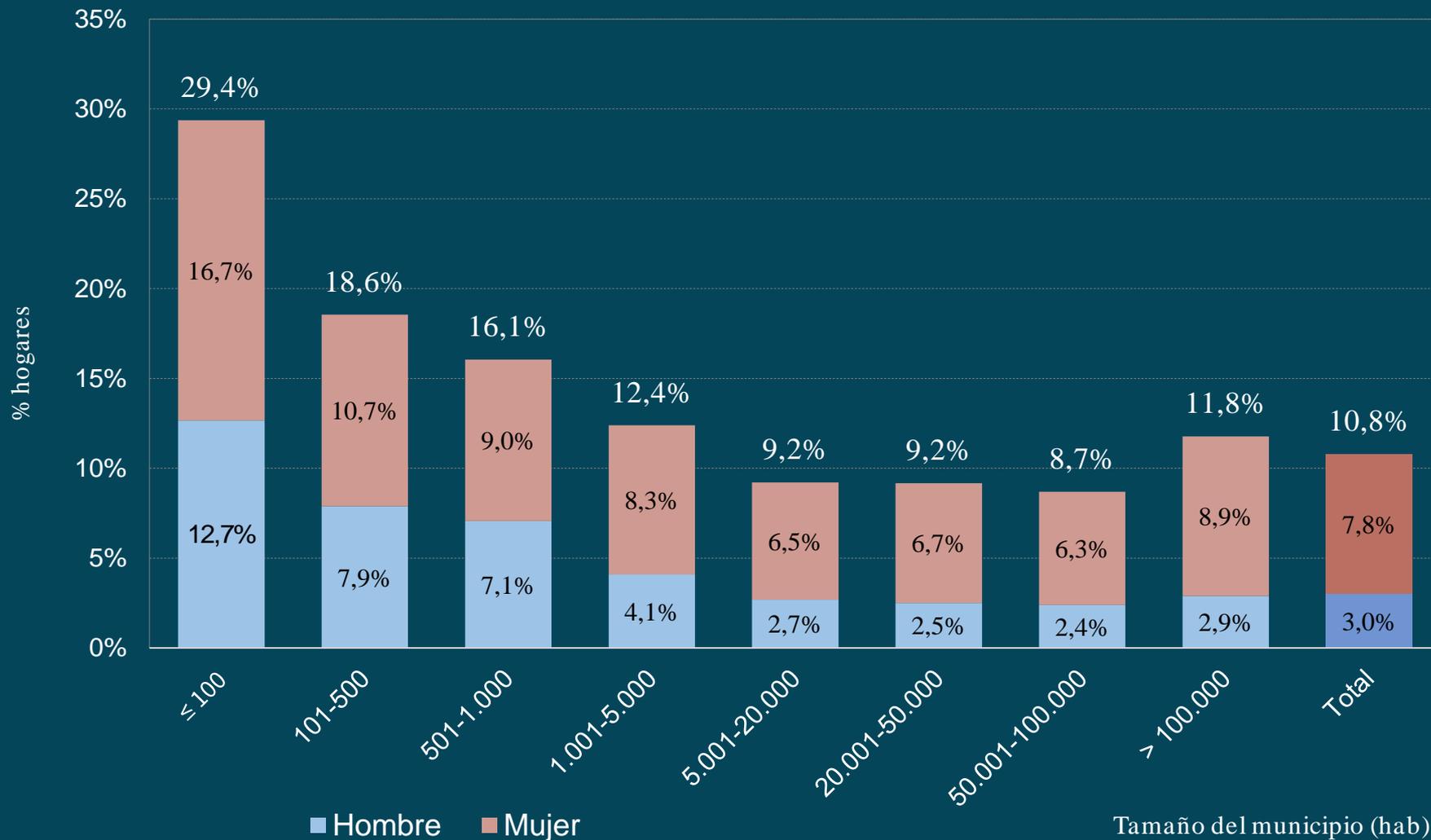


## Distribución de los hogares unipersonales de mayores de 65 años por tamaño del municipio



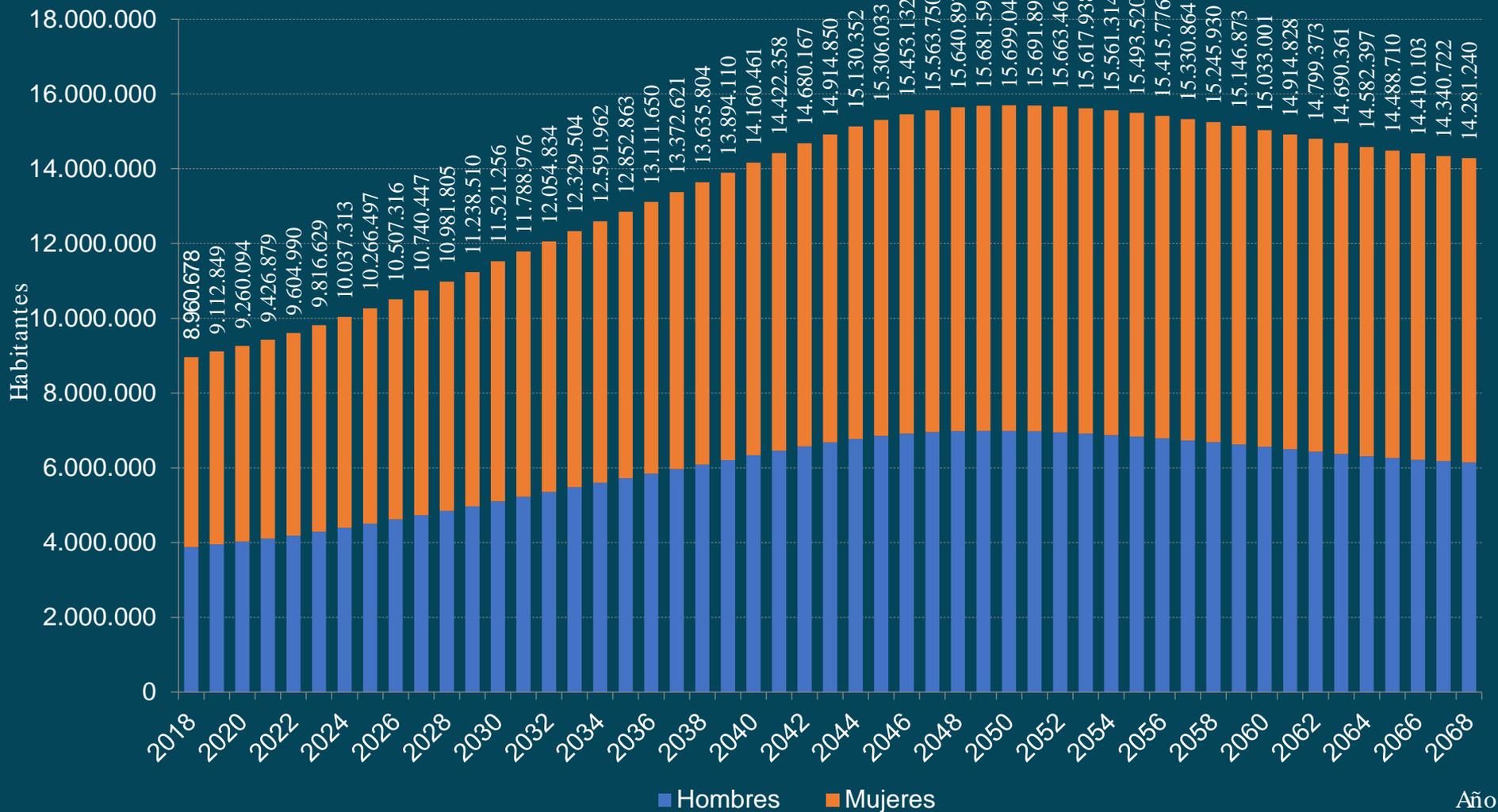


## % hogares unipersonales $\geq 65$ años respecto del total de hogares por tamaño del municipio y sexo



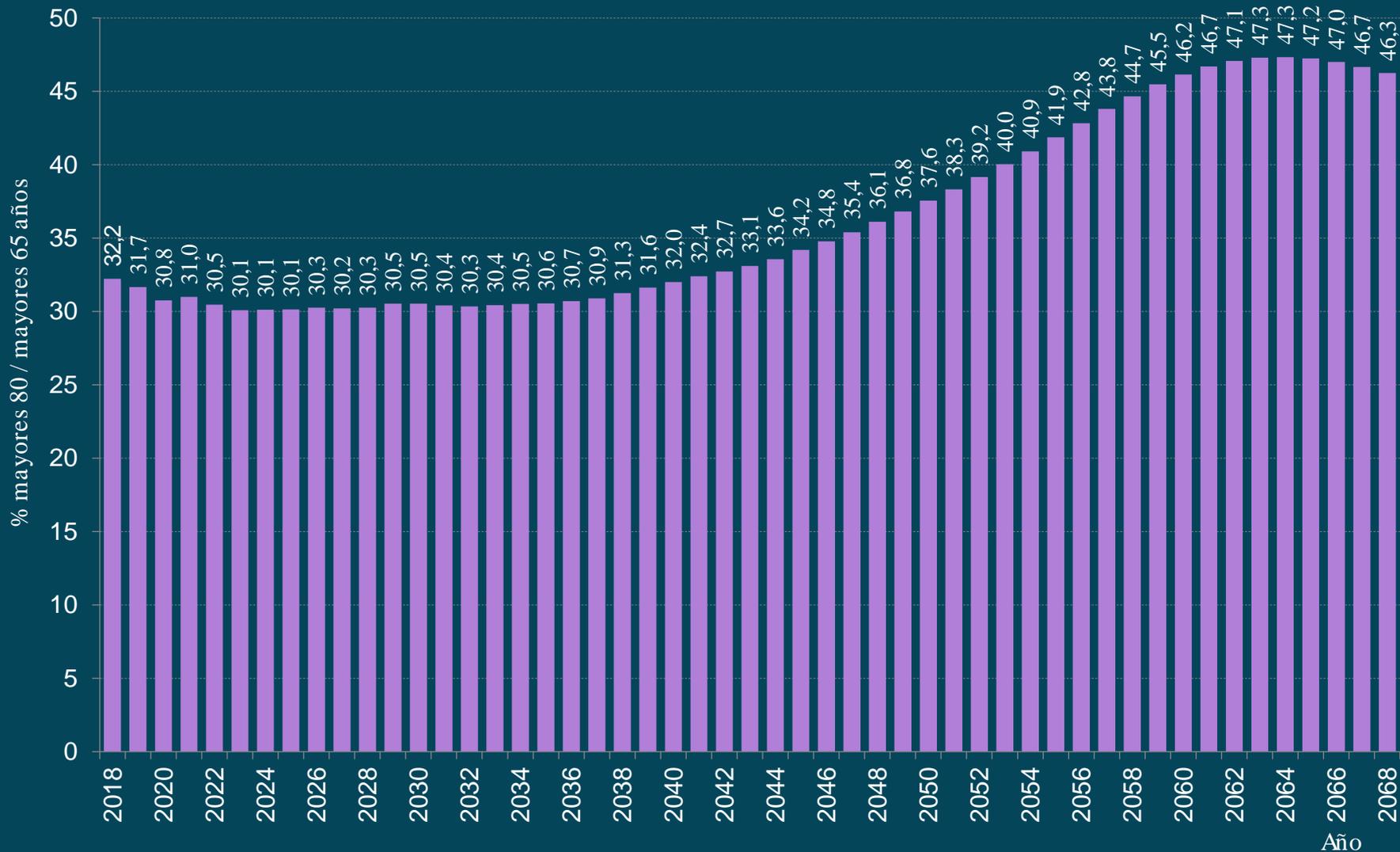


## Proyección de la población de 65 y más años (2018-2068)



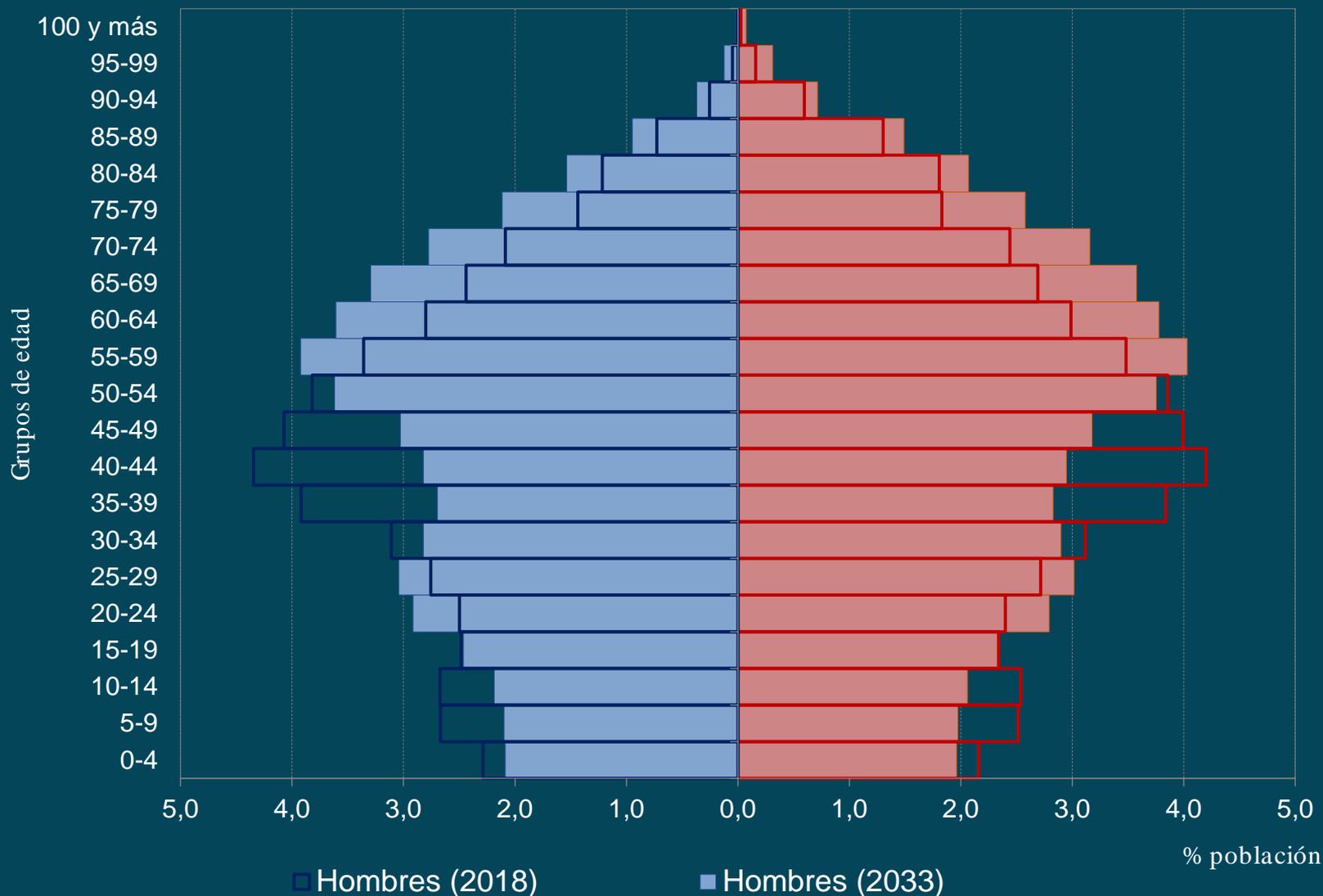


## Proporción de mayores de 80 años / mayores de 65 años (2018-2068)



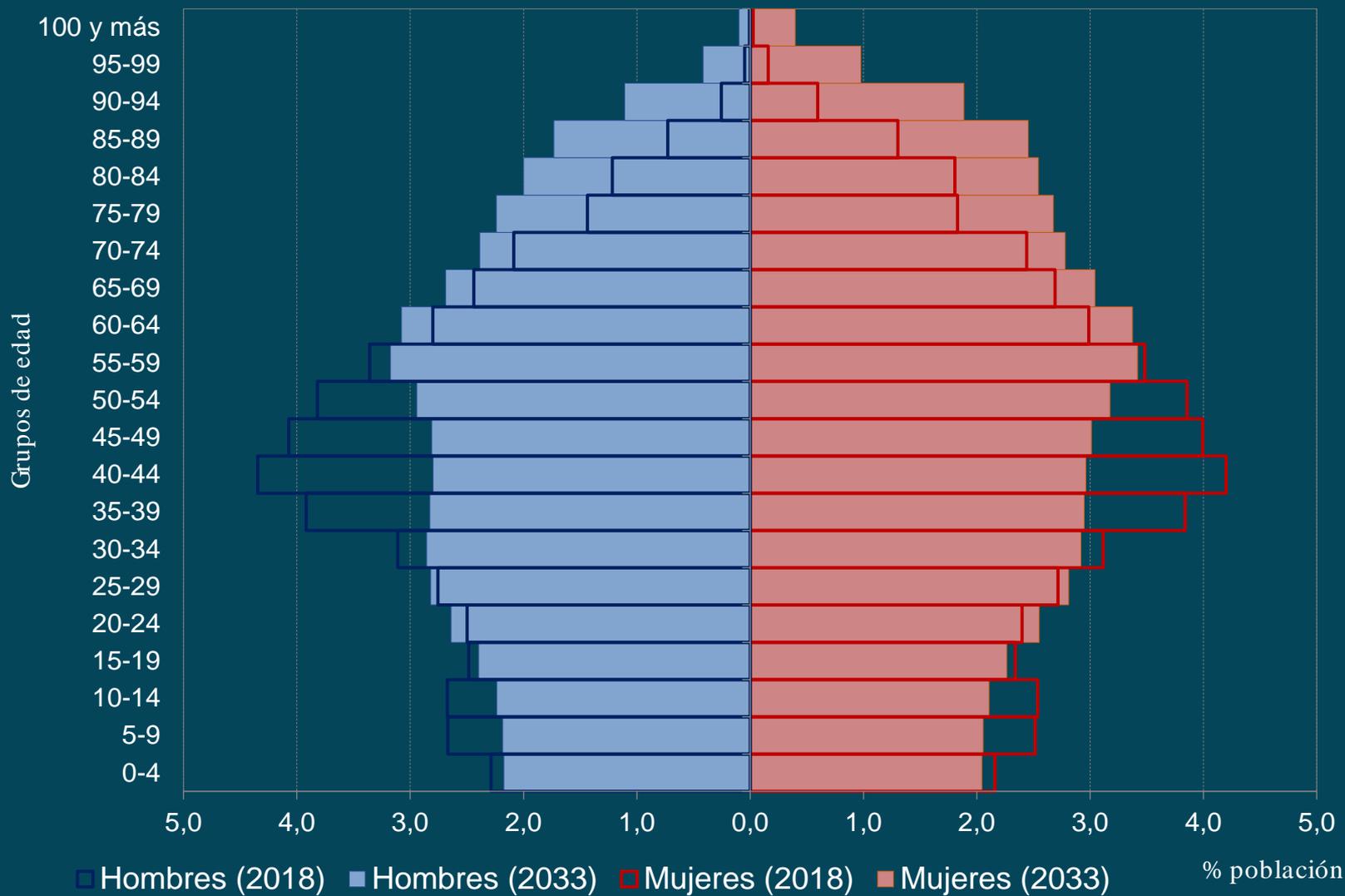


## Proyección demográfica de población por sexo y edad en 2033





## Proyección demográfica de población por sexo y edad en 2068

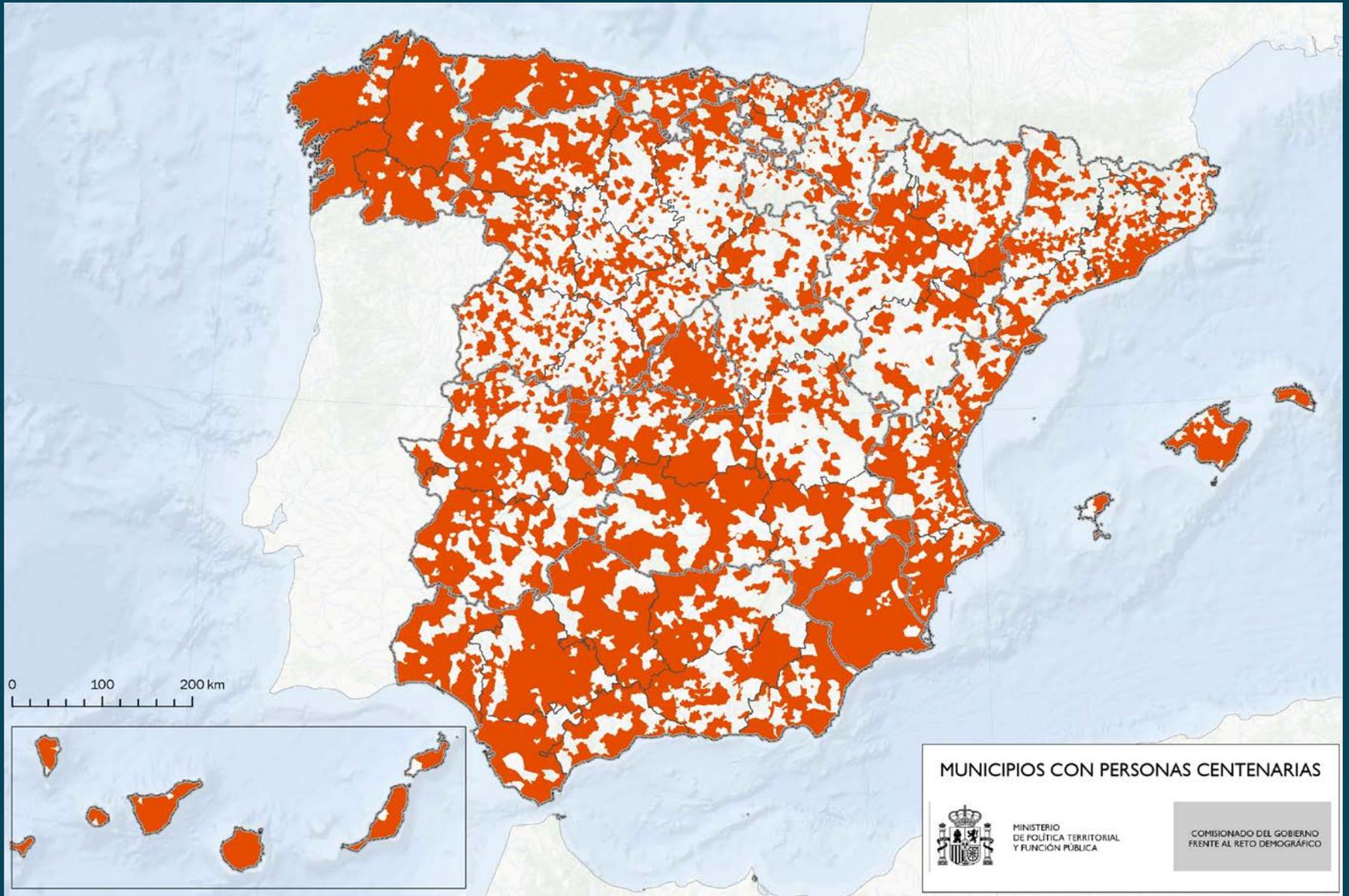




GOBIERNO  
DE ESPAÑA

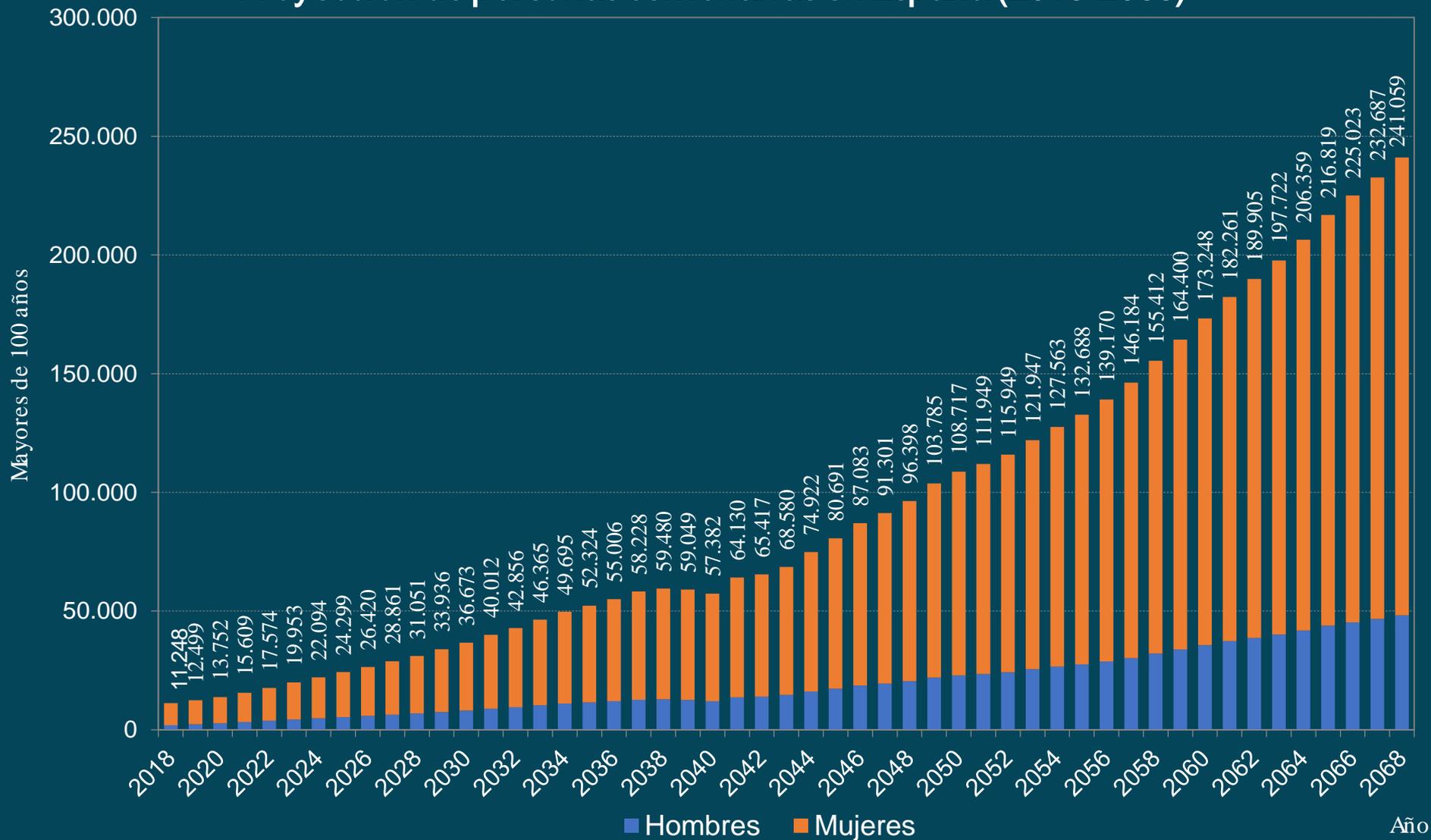
MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO





# Proyección de personas centenarias en España (2018-2068)

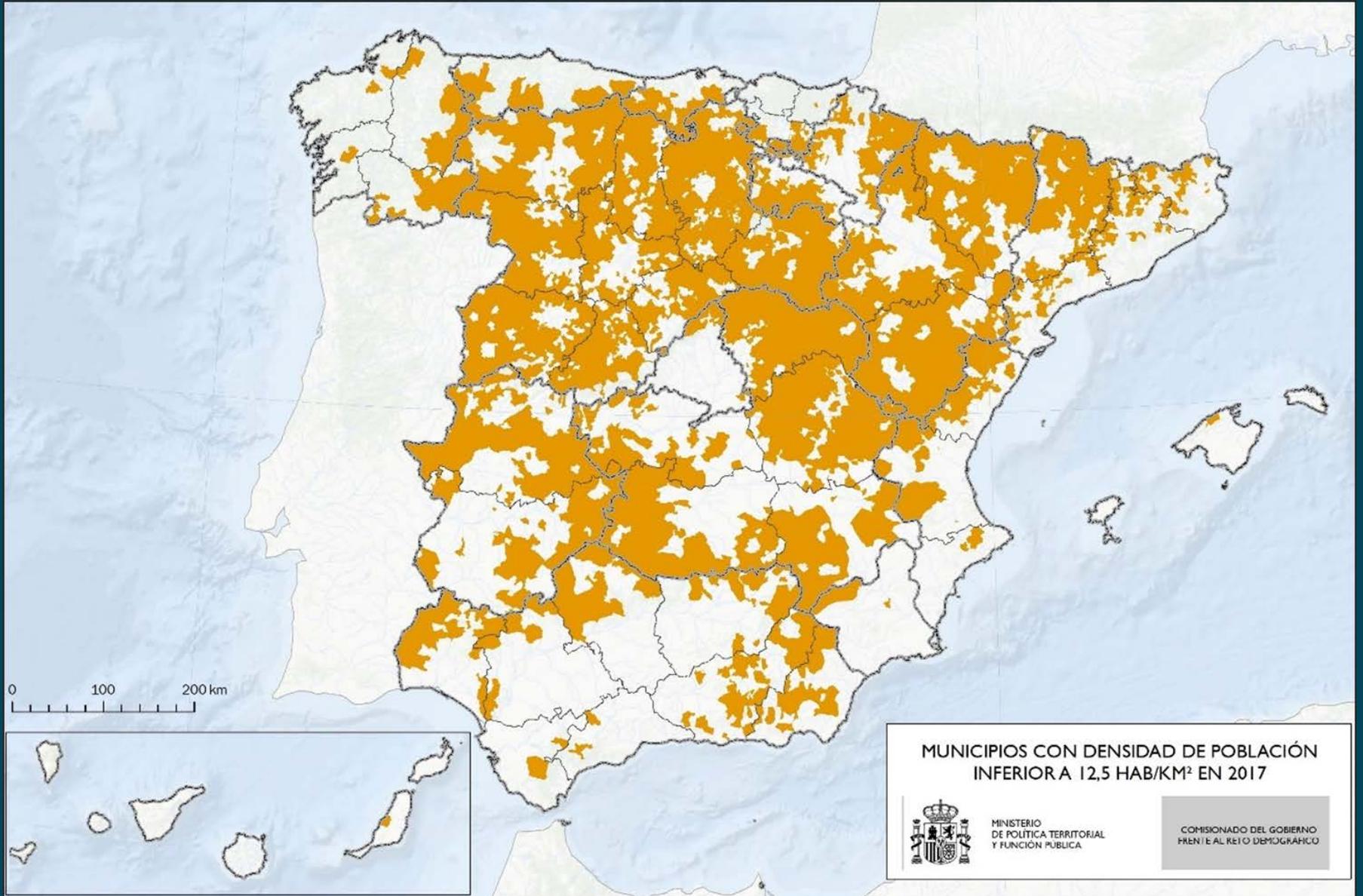




GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

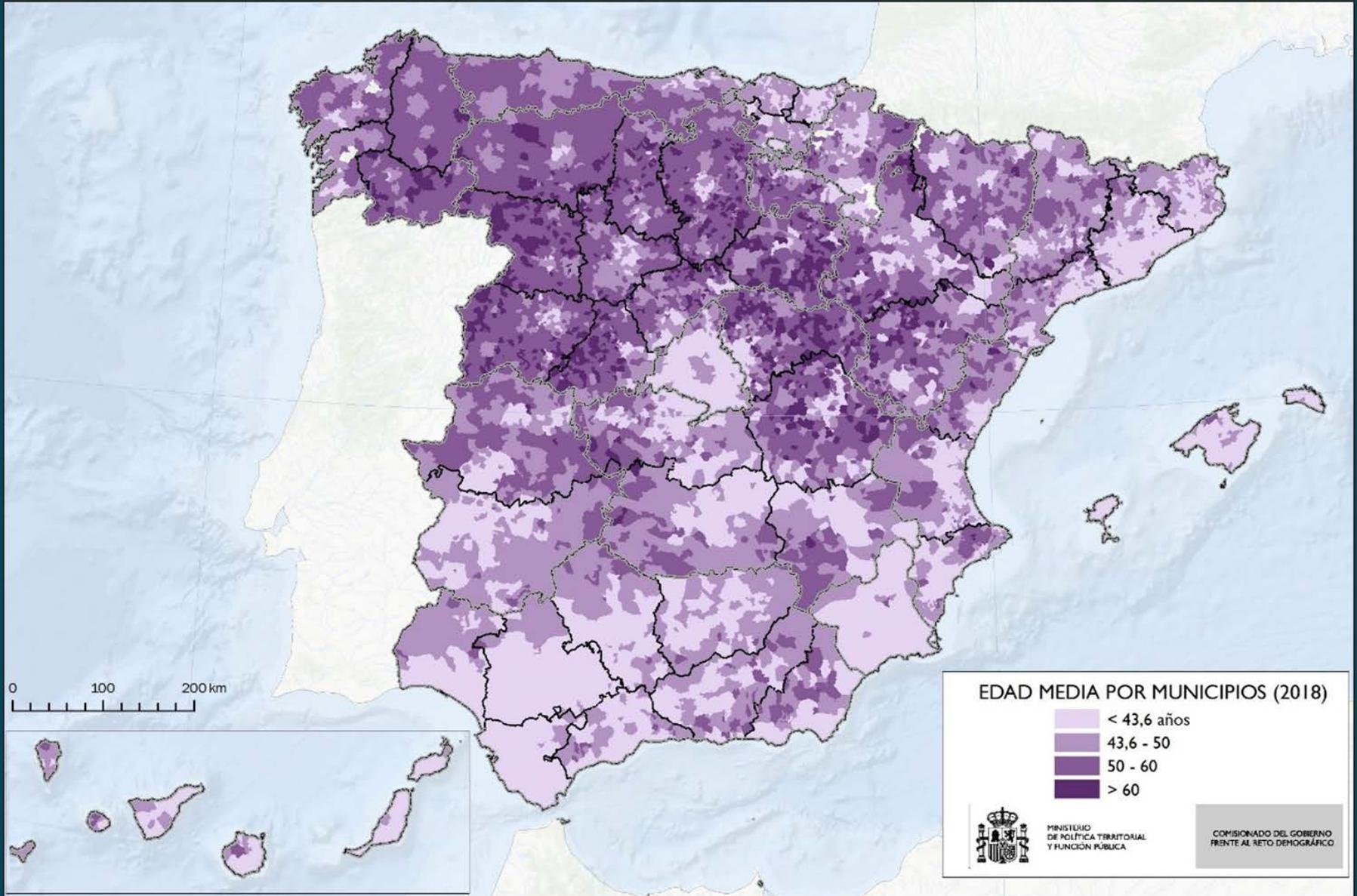




GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO







## Objetivo de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico

Sentar las bases de un **proyecto de país** que garantice la **igualdad de oportunidades** y el libre ejercicio de los **derechos de ciudadanía** en todo el territorio, a través de

- la coordinación y cooperación de todas las administraciones públicas,
- el aprovechamiento sostenible de los recursos endógenos, y
- la estrecha colaboración público –privada



## Objetivos Transversales de la Estrategia



Plena  
conectividad  
territorial



Asegurar la  
prestación de  
servicios  
básicos



Incorporar el  
impacto  
demográfico



Simplificación  
normativa y  
administrativa



Eliminar  
estereotipos



Alineación con los  
ODS y la Agenda  
2030



# Líneas de acción

## I. AFRONTAR LA DESPOBLACIÓN

- a. Garantizar la **funcionalidad de los territorios** afectados por la despoblación y la baja densidad
- b. Mejorar la **competitividad** y facilitar el desarrollo de nuevas actividades económicas y el **fomento del emprendimiento**
- c. Favorecer el **asentamiento** y la **fijación de población** en el medio rural



# Líneas de acción

## II. AFRONTAR LOS DESEQUILIBRIOS DE NUESTRA PIRÁMIDE DE POBLACIÓN

- a. Coordinar las acciones referidas a personas mayores, envejecimiento activo y atención a la dependencia, en todo el territorio.
- b. Apoyar la puesta en marcha de proyectos de desarrollo socioeconómico de jóvenes, que garanticen el relevo intergeneracional.
- c. Facilitar el desarrollo de proyectos que garanticen la libertad de residencia efectiva de las mujeres en el territorio
- d. Garantizar las condiciones que favorezcan la crianza de hijas e hijos, y que faciliten la equiparación de la tasa de natalidad al promedio de la Unión Europea.
- e. Asegurar la igualdad de oportunidades y la no discriminación de la infancia por ámbito de residencia
- f. Trabajar, en coordinación con la U.E., para canalizar una migración regular y ordenada, y su arraigo en todo el territorio.
- g. Facilitar el retorno de españolas y españoles residentes en el exterior que deseen regresar a España.



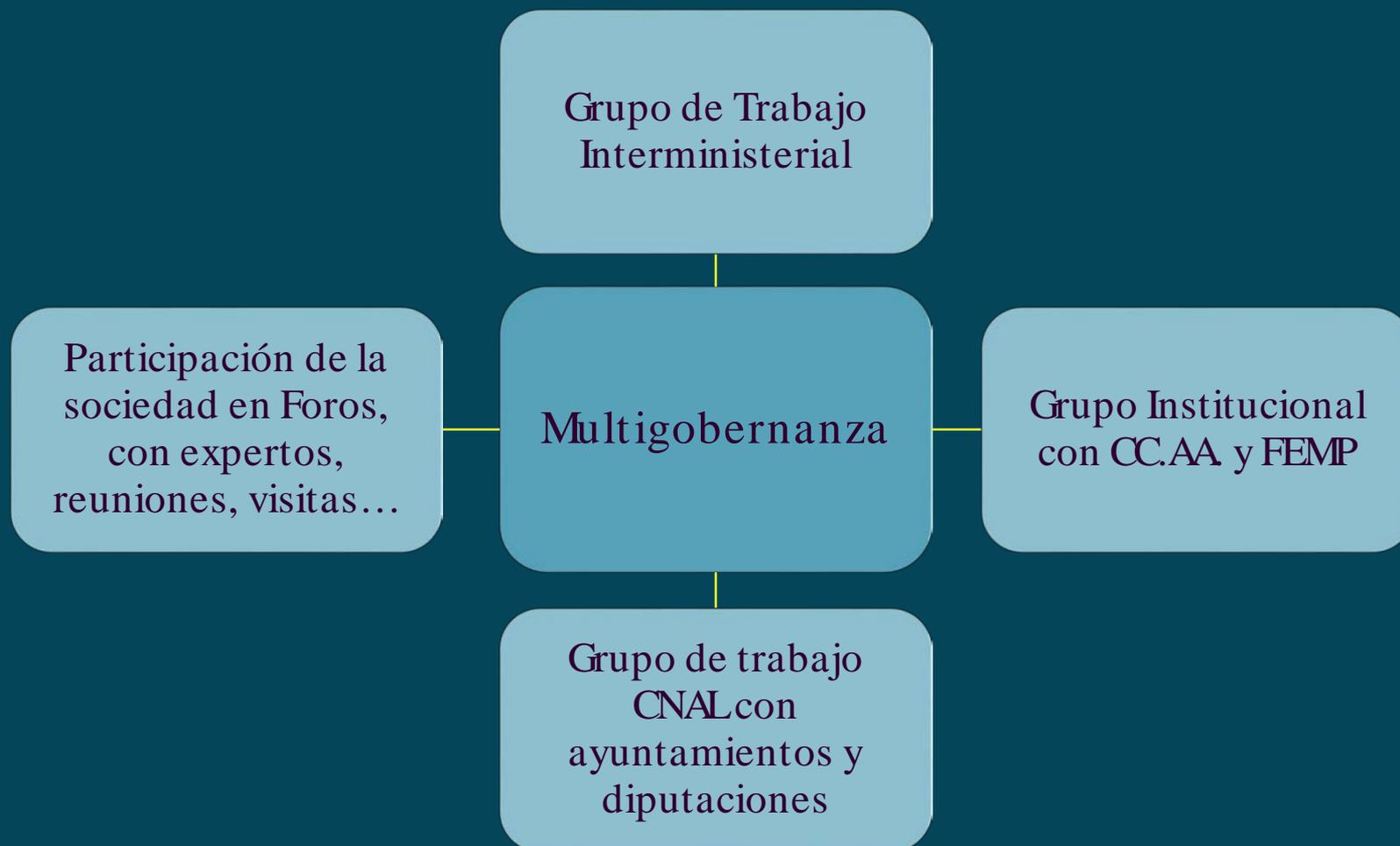
# Líneas de acción

## III. GESTIONAR LOS EFECTOS DE LA POBLACIÓN FLOTANTE

- a. Garantizar la prestación de servicios básica para la población residente y flotante en todo el territorio.
- b. Asegurar el dimensionamiento de las infraestructuras y equipamientos necesarios para el desarrollo socioeconómico sostenible de las áreas con intensos flujos de población flotante.



# La importancia de la gobernanza en la elaboración y el desarrollo de la Estrategia





## Tejiendo alianzas frente al reto demográfico





# LAS PERSONAS MAYORES EN LAS DIRECTRICES GENERALES

## Línea de acción 2.a

### a. Coordinar las acciones referidas a personas mayores, envejecimiento activo y atención a la dependencia, en todo el territorio.

El reto demográfico tiene uno de sus puntos de atención prioritarios en las personas mayores, puesto que la dinámica demográfica de España, en sintonía con la de todos los países desarrollados, implica que la esperanza de vida continúa aumentando significativamente, de forma que el grupo de edad de las personas mayores va a seguir aumentando en los próximos años tanto en números absolutos como en su porcentaje y su peso en el conjunto de la sociedad.

Afrontar el envejecimiento implica desarrollar una política a lo largo de la vida que asegure un mayor bienestar de las personas y alargue la esperanza de vida en buena salud y libre de dependencia.

Además, las acciones de la Estrategia se dirigen, en colaboración con las comunidades autónomas, a aumentar la calidad de vida de las personas mayores, garantizando sus derechos frente a cualquier forma de discriminación, de violencia o de abuso, y su acceso a los derechos humanos y sociales en igualdad de trato en todo el territorio nacional.



# LAS PERSONAS MAYORES EN LAS DIRECTRICES GENERALES

## Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social

En su labor global y en sus políticas, existen muchas acciones encaminadas a afrontar el **Reto Demográfico**.

### 1. Mejorar la Salud y el Bienestar Social de la ciudadanía.

Como, por ejemplo, aumentar la calidad de vida de las personas mayores, desarrollando medidas dirigidas a garantizar los derechos de las personas mayores frente a cualquier forma de discriminación, de violencia o de abuso, y su acceso a los derechos humanos y sociales en igualdad de trato en todo el territorio nacional.

- Estrategia Nacional de Personas Mayores: promoción de hábitos saludables, acceso a servicios en condiciones de igualdad, fomento de la participación en la sociedad.
- Estrategia Nacional para Mujeres Mayores Vulnerables: mejorar el bienestar y condiciones de vida de las mujeres mayores, especialmente aquellas que viven solas y están en un entorno rural, promover la igualdad de oportunidades en todo el territorio.
- Plan Nacional de Alzheimer: el tratamiento de esta enfermedad se convierte en prioritario, y requiere respuestas transversales relacionadas con la salud, servicios sociales o seguridad social.



# LAS PERSONAS MAYORES EN LAS DIRECTRICES GENERALES

Ministerio de Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad

La **Delegación del Gobierno para la Violencia de Género (DGVG)** también plantea líneas de actuación fundamentales a la hora de afrontar el reto demográfico:

1. Ha de tenerse en cuenta el **envejecimiento** de la población a la hora de diseñar y financiar las políticas públicas en materia de violencia de género. La condición de mujer determina la posibilidad de ser víctima de género, y **una mayor edad provoca una más alta vulnerabilidad**. Las mujeres mayores están más expuestas a situaciones de aislamiento porque los hijos/as ya no viven en el hogar, porque ya no tienen empleo o por la dependencia económica de su agresor.

Es necesario desarrollar **actuaciones dirigidas a atender las especiales necesidades de las mujeres mayores de 65 años víctimas de violencia de género** y garantizarles el acceso a los recursos asistenciales y de protección.



# LAS PERSONAS MAYORES EN LAS DIRECTRICES GENERALES

## Ministerio de Cultura y Deporte

En el ámbito deportivo, se proponen medidas para fomentar la práctica de actividad física y deporte y mejorar las **condiciones físicas de los mayores en el medio rural**, además de otras para fomentar el turismo activo y la adquisición de hábitos saludables.

- Medidas para fomentar la práctica de actividad física y deporte, así como para mejorar la calidad de vida de toda la población del medio rural, en el marco de la Estrategia de fomento de la Actividad Física-Deportiva y Lucha contra el Sedentarismo.
- Medidas para implantar la **receta deportiva** en centros sanitarios del medio rural, en relación con la importancia y recomendación de actividad físico-deportiva por parte del personal sanitario de atención primaria y especialista para toda la población rural, con énfasis en las personas mayores.
- Medidas para promover la práctica de ejercicio físico para mejorar las condiciones personales de los mayores y lograr una **mayor calidad de vida en su envejecimiento**.



# LAS PERSONAS MAYORES EN LAS DIRECTRICES GENERALES

## Ministerio del Interior

### - Seguridad vial y movilidad sostenible

Desde la DGT se ha realizado una aproximación integral a la seguridad vial y a la movilidad sostenible orientada sobre 5 ejes. Uno de los principios básicos del sistema seguro es que el diseño de todos los elementos del sistema vial debe tener en cuenta las limitaciones de las personas que lo usamos.

Dentro de este sistema seguro tienen especial relevancia los mayores de 65 años y los jóvenes. Por ello, las medidas que propone la DGT, dirigidas a mejorar el bienestar y las condiciones de vida de los mayores y de los jóvenes, colectivos con un elevado índice de accidentes de tráfico y de fallecimientos, son las siguientes: campañas de vigilancia y control de los factores de riesgo; campañas de información y concienciación; potenciar la educación vial en la enseñanza obligatoria, en coordinación con los planes educativos de las CCAA; fomentar la investigación sobre **sistemas de seguridad adaptados a personas mayores**; y elaborar recomendaciones técnicas sobre el diseño seguro urbano para mayores.



# LAS PERSONAS MAYORES EN LAS DIRECTRICES GENERALES

## Ministerio de Fomento

- Plan Estatal de Vivienda 2018-2021. Actualmente en vigor. Podemos destacar las siguientes líneas estratégicas:
  - Ayudas de acceso a la vivienda: Se impulsan y mejoran las ayudas frente a anteriores Planes Estatales. Se incrementan las ayudas con carácter general y especialmente en los colectivos de los **mayores de 65 años** y jóvenes.
  - Ayudas a la promoción de viviendas con servicios asociados para personas mayores: Se ha creado un nuevo programa de ayudas destinado a la promoción de edificios y complejos residenciales que cuenten con instalaciones y servicios comunes adecuados a las personas mayores (salud, restauración, lavandería, deporte, ocio).
  - Ayudas para la rehabilitación y adaptación de viviendas: Se ha incrementado la dotación económica para la realización de obras conservación, eficiencia energética, de la mejora de la seguridad y de la accesibilidad en viviendas.

Las ayudas para obras de accesibilidad aumentan su importe. Además, se incrementan las ayudas para personas con bajos ingresos, movilidad reducida o mayores de 65 años.



## Construyendo una Estrategia Nacional desde la dialéctica

- Lo urgente y lo importante
- El corto y el largo plazo
- La infancia y los mayores
- De abajo hacia arriba y de arriba hacia abajo
- Lo público y lo privado
- Cambios estructurales y proyectos piloto
- Los recursos locales y la globalización
- La tradición y la digitalización
- La evolución demográfica y el impacto social

La lucha contra la soledad no deseada  
de las personas mayores en España

Santander  
Universidad Internacional Menéndez Pelayo  
2 de septiembre de 2019

# LA ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

Ignacio Molina de la Torre  
Director del Comisionado del Gobierno  
frente al Reto Demográfico



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO