



**D. Luis Alberto Barriga Martín**, Director General del Instituto de Mayores y Servicios Sociales, en su condición de Secretario del Pleno del Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia

### CERTIFICA

Que el Pleno del Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, reunido en sesión ordinaria de 2 de octubre de 2020, ha aprobado el siguiente:

**Acuerdo del Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia sobre la concesión de subvenciones a programas de interés general con cargo a la asignación tributaria del 0,7 % del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, para el año 2020.**

### CONSIDERACIONES

**Primero:**

Las subvenciones con cargo a la asignación tributaria del 0,7 % del I.R.P.F. constituyen una vía esencial de sostenimiento de las ayudas públicas para la realización de programas de interés general.

Por tanto, está constatado que esta actividad subvencional de la administración constituye un instrumento de vertebración social en el marco de la asignación tributaria que los ciudadanos y ciudadanas realizan en su declaración anual de la renta.

DIRECCIÓN POSTAL  
Y REGISTRO:  
Pº del Prado, 18-20  
28071 MADRID  
TEL: 91 5961000  
FAX: 91 5964439

SEDE:  
Pº de la Castellana, 67  
28071 MADRID  
TEL: 91 8226661/6  
FAX: 91 8226679





## Segundo:

Los representantes de la Administración General del Estado y de las CC.AA y las Ciudades con estatuto de autonomía, del Consejo Territorial de Servicios Sociales y del SAAD celebrada el día 18 de junio de 2020, han manifestado su voluntad de:

- Llegar a un acuerdo que permita la concesión de subvenciones a programas de interés general en el año 2020.
- Aprobar la distribución de las cantidades disponibles para estas subvenciones para el año 2020.

Teniendo en cuenta los antecedentes y las consideraciones expresadas se adopta el siguiente

## ACUERDO

### Primero:

De conformidad con el Acuerdo del Consejo Territorial de Servicios Sociales y del SAAD, de 26 de abril de 2017, la cuantía global de los créditos destinados a subvencionar programas de interés general con cargo a la asignación tributaria del IRPF se distribuirá en dos tramos, uno estatal y otro autonómico.

La distribución de los créditos entre las comunidades autónomas y ciudades con estatuto de autonomía se realizará de acuerdo a los criterios de reparto aprobados por este Consejo Territorial.

De acuerdo con la jurisprudencia constitucional, la competencia para la convocatoria y concesión de las subvenciones del tramo autonómico corresponde a la administración autonómica correspondiente y deberá ajustarse a la legislación básica del Estado en materia de subvenciones, a la normativa autonómica que resulte de aplicación y a lo establecido en este acuerdo y sus anexos.

### Segundo:

A tal fin, los aspectos centrales del régimen de las subvenciones destinadas a fines de interés social con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas a gestionar por las comunidades autónomas, serán los establecidos en el Anexo I de este acuerdo.





**Tercero:**

El presente Acuerdo tiene vigencia para el año 2020.

**Cuarto:**

El régimen de gestión financiero-administrativa entre el Estado y las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía se regirá por lo establecido en el Anexo II de este acuerdo.

**Quinto:**

El denominado grupo de trabajo de indicadores, analizará el futuro del sistema de las subvenciones de IRPF y propondrá un modelo aplicable a partir del 2020, que se someterá a la aprobación del Pleno del Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia.

## ANEXO I

### **Aspectos centrales del régimen de las subvenciones destinadas a fines de interés social con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas a gestionar por las comunidades autónomas y ciudades con estatuto de autonomía**

**Primero. Objeto y ámbito de aplicación.**

Estas subvenciones tienen por objeto la realización de programas de interés general para atender fines de interés social, con cargo a la asignación tributaria del IRPF a gestionar por las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía.

Las subvenciones objeto de este acuerdo irán destinadas a cubrir las necesidades específicas de asistencia social dirigidas a la atención de las personas en situación de pobreza y exclusión social o que se encuentren en otras situaciones de especial vulnerabilidad competencia de las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía.





## **Segundo. Régimen jurídico.**

A las subvenciones reguladas en este acuerdo resultará de aplicación lo establecido en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y en su Reglamento de desarrollo, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, así como, en su caso, sus bases reguladoras, las disposiciones que puedan dictarse en su desarrollo o ejecución, y la normativa autonómica que, en cada caso, pueda resultar de aplicación.

## **Tercero. Objetivos y actuaciones subvencionables.**

Resultarán subvencionables, dentro de las disponibilidades presupuestarias, las actuaciones dirigidas a la intervención social prevista en el apartado primero del presente anexo, y que sean gestionadas por las entidades contempladas en su apartado cuarto, de conformidad con la legislación autonómica aplicable.

Las subvenciones concedidas por las comunidades autónomas y ciudades con estatuto de autonomía serán incompatibles con las subvenciones que se otorguen por el Estado habida cuenta sus respectivas competencias, sin perjuicio de aquellos gastos que puedan ser imputables a las subvenciones que se concedan en los respectivos ámbitos.

## **Cuarto. Entidades beneficiarias.**

A los efectos de este acuerdo y de las ayudas que derivadas del mismo se concedan por las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía, se considerarán como entidades beneficiarias las entidades del Tercer Sector de Acción Social definidas en el artículo 2 de la Ley 43/2015, de 9 de octubre, del Tercer Sector de Acción Social, la Cruz Roja Española, así como las contempladas como entidades del Tercer Sector de Acción Social en la legislación específica de las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía.

## **Quinto. Gestión de las ayudas.**

1. El procedimiento ordinario de concesión de las subvenciones se tramitará en régimen de concurrencia competitiva, sin perjuicio de los supuestos de concesión directa previstos en el artículo 22 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones y en la legislación de cada CC.AA y ciudad con estatuto de autonomía.

Corresponde a los órganos competentes de las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía, el establecimiento, en su caso, de las bases reguladoras de las presentes subvenciones en el marco de lo dispuesto en el presente acuerdo, la convocatoria, tramitación y resolución de los procedimientos de concesión así como el pago de las ayudas, su régimen de justificación y la tramitación de los procedimientos de reintegro y sancionadores que fueran procedentes, dentro





de las condiciones y límites establecidos en este acuerdo, en la legislación básica del Estado y de las CC.AA en materia de subvenciones y ayudas públicas.

Las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía efectuarán la tramitación de las convocatorias de estas ayudas, o, en su caso, la concesión, con carácter diferenciado y separado, con objeto e identidad propios, pudiéndose tramitar estas subvenciones en una misma convocatoria junto a otras ayudas de la misma Administración autonómica, siempre que esté identificada la procedencia de los fondos derivados del programa 0.7, indicando asimismo que se trata de subvenciones destinadas a fines de interés social con cargo a la asignación tributaria del IRPF.

#### **Sexto. Requisitos que deben cumplir las entidades beneficiarias.**

1. Podrán acceder a la condición de beneficiarias de las subvenciones establecidas en este acuerdo, la Cruz Roja Española y las entidades del Tercer Sector de Acción Social definidas en el apartado 4 de este anexo, siempre que reúnan los siguientes requisitos:

a) Estar legalmente constituidas y, cuando proceda, debidamente inscritas en el correspondiente registro administrativo, o bien hayan presentado su solicitud de inscripción, dentro del plazo de presentación de las solicitudes de subvención, en los términos previstos en la normativa autonómica de aplicación.

b) Carecer de fines de lucro.

c) Tener fines institucionales adecuados recogidos como tales en sus estatutos propios para la realización de las actividades consideradas subvencionables de acuerdo con lo establecido en el apartado 1.

d) Hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias, con la Seguridad Social y por reintegro de subvenciones, impuestas por las disposiciones vigentes.

e) Acreditar experiencia y especialización en la atención al colectivo o colectivos al que se dirigen los programas.

f) Desarrollar sus actividades de manera real y efectiva en el ámbito de las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía.

g) Estar legalmente constituida al menos con dos años de antelación a la fecha de publicación de la convocatoria de subvenciones o, en su caso, a la resolución de concesión de la subvención.





2. Dentro de los límites de la legislación autonómica, también podrán ser beneficiarias de estas subvenciones las agrupaciones de organizaciones sin personalidad jurídica. Estas agrupaciones deberán indicar los compromisos asumidos por cada uno de sus miembros y el importe de la subvención a aplicar a cada uno de ellos. Asimismo, deberán nombrar un representante con poderes bastantes para cumplir las obligaciones que, como entidad beneficiaria, corresponden a la agrupación. La agrupación no podrá disolverse hasta que haya transcurrido el plazo de prescripción previsto en los artículos 39 y 65 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

3. No se entenderán incluidas dentro de la tipología de estas entidades del Tercer Sector de Acción Social, los organismos o entidades de derecho público adscritos o vinculados a una Administración Pública, las universidades, los partidos políticos y las fundaciones de ellos dependientes, los colegios profesionales, las cámaras oficiales de comercio, industria y navegación, las sociedades civiles, las organizaciones empresariales y los sindicatos, y otras entidades con análogos fines específicos y naturaleza que los citados anteriormente.

No podrán ser beneficiarias de las subvenciones reguladas en la presente norma las entidades en las que concurra alguna de las circunstancias contenidas en los apartados 2 y 3 del artículo 13 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

#### **Séptimo. Criterios orientativos de valoración**

1. Para la adjudicación de las subvenciones, además de la cuantía del presupuesto global que condiciona las obligaciones que se contraigan a su cargo, se tendrán en cuenta los criterios orientativos de valoración que se detallan en este apartado.
2. Criterios orientativos de valoración de las entidades solicitantes:
  - a) Implantación: el mayor ámbito territorial en la comunidad autónoma de las actuaciones y programas realizados por la entidad, así como el número de personas socias y afiliadas.
  - b) Estructura y capacidad: que la estructura de la entidad sea adecuada para gestionar las actividades previstas en los programas presentados.
  - c) Calidad en la gestión de la entidad: que la entidad esté comprometida formalmente por sus órganos de gobierno en incorporar en su gestión valores, principios y criterios de calidad, mediante el desarrollo, implantación y mantenimiento de sistemas de gestión de calidad o mediante procesos de autoevaluación y mejora continua de forma periódica.
  - d) Auditoría externa: que la entidad someta su gestión a controles periódicos.





e) Presupuesto y financiación: el volumen del presupuesto de la entidad en el último año, su patrimonio, así como la financiación obtenida de otras instituciones y su capacidad para movilizar recursos de otros entes públicos y/o privados

f) Participación social y voluntariado: que la entidad promueva la participación y movilización social. Que cuente con un número relevante de personal voluntario para el desarrollo de los programas, priorizándose aquéllas que dispongan de un sistema de formación del voluntariado y de incorporación de éstos a las actividades de la entidad.

g) Antigüedad: los años de antigüedad de la entidad desde su constitución, siempre superior al requisito mínimo de dos años establecido en el apartado sexto.1.g) de este anexo.

h) Adecuación de recursos humanos: las líneas de actuación de la entidad en materia de gestión de los recursos humanos que se adscriben a los diferentes programas, teniendo en cuenta:

1. La naturaleza, características y duración de la contratación del personal asalariado preexistente y de nueva incorporación.

2. El empleo de personas con discapacidad de manera análoga a la regulación de esta materia por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de personas con discapacidad y de su inclusión social y el Real Decreto 364/2005, de 8 de abril, por el que se regula el cumplimiento alternativo con carácter excepcional de la cuota de reserva en favor de los trabajadores con discapacidad.

3. El empleo de personas en situación de exclusión social desempleadas e inscritas en los Servicios Públicos de Empleo, con especiales dificultades para su integración en el mercado de trabajo, a que se refiere el punto 1 del artículo 2 de la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción.

Asimismo, se valorará el empleo de dichas personas por aquellas empresas de inserción en las que la entidad solicitante de subvención tenga la consideración de entidad promotora.

4. El empleo de mujeres, de personas jóvenes y desempleadas de larga duración.





5. La existencia de planes de igualdad en los términos previstos en la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, que contemplen entre otras medidas el fomento de la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y la corresponsabilidad.

3. Criterios orientativos de valoración de los programas.

a) Determinación de los objetivos: los objetivos que se pretenden alcanzar por la entidad solicitante, el impacto del proyecto, y la población a la que van dirigidos.

b) Contenido técnico del programa: el contenido técnico del programa y su adecuación al objetivo propuesto, el calendario de realización, la descripción de las actividades concretas que se pretenden realizar, así como los indicadores de evaluación y control de estas actividades en relación con los medios técnicos y materiales con los que cuenta la entidad. En todo caso, tanto para el diseño como para la ejecución de los programas, se habrá de contar con personal técnico debidamente cualificado.

c) Calidad: que el programa contemple el desarrollo e implantación de un proceso de calidad. Asimismo, se tendrá en cuenta que el proceso de calidad desarrolle la gestión de acuerdo con las necesidades y las expectativas de los destinatarios finales, el fomento de la participación de todas las personas implicadas, la gestión por procesos y la mejora continua.

d) Presupuesto del programa: el presupuesto presentado por la entidad para la realización del programa y el coste medio por usuario.

e) Cofinanciación: los programas que en su presupuesto cuenten con otras fuentes de financiación pública provenientes de la Administración General del Estado, Unión Europea, otros Departamentos u organismos de la propia CC.AA, Corporaciones Locales, y análogos; así como de fuentes privadas.

f) Corresponsabilización en la financiación del programa: los programas que se presenten cofinanciados por la propia entidad.

g) Ámbito del programa: en función del grado de amplitud del ámbito territorial y de la proporcionalidad de los programas respecto a la población a la que se prevé atender.

h) Voluntariado: que el programa sea desarrollado por personal voluntario, en el mayor grado posible, así como que las actividades que el mismo desarrolle estén en consonancia con la formación que haya recibido.

i) Programas de innovación: los programas innovadores y en especial los que se dirijan a atender necesidades no cubiertas por los recursos sociales existentes.





j) Experiencia en la gestión de programas sociales: se valorará la especialización en la gestión de programas de similar naturaleza al solicitado.

k) Impacto del programa: el número de potenciales destinatarios y destinatarias finales de los programas.

l) Evaluación de las necesidades de las personas o grupos en los que se integran: se valorará que el programa contenga un análisis o estudio sobre las necesidades reales que se pretendan abordar, que determine la inexistencia de cobertura pública o privada o que, en el caso de existir, resulte insuficiente.

m) Colaboración con otras Administraciones Públicas: que las actividades del programa tiendan a complementar los programas previstos por las distintas administraciones públicas para la atención de necesidades sociales, valorándose el que acredite acuerdos de colaboración con las mismas.

4. La ponderación de los criterios objetivos de valoración de entidad y de programas se establecerá atendiendo a criterios de objetividad, rigor, proporcionalidad, adecuación a los objetivos, motivación, publicidad y transparencia, en coherencia con los distintos fines perseguidos.

#### **Octavo. Gastos subvencionables.**

1. Serán subvencionables aquellos gastos que se determinen en las convocatorias, y en su caso en la normativa reguladora, o en las resoluciones de procedimientos de concesión, que de manera indubitada respondan a la naturaleza de la actividad subvencionada y que resulten estrictamente necesarios. En ningún caso el coste de estos gastos podrá ser superior al valor de mercado.

En los supuestos de ejecución de obra, suministro de bienes de equipo o prestación de servicios por empresas de consultoría o asistencia técnica, se estará a lo dispuesto en el apartado 3 del artículo 31 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

2. Cada CC.AA y ciudad con estatuto de autonomía fijará, en su caso, los criterios y mecanismos para limitar y actualizar las cuantías de las retribuciones y coste de Seguridad Social del personal laboral imputables a la subvención.

#### **Noveno. Justificación de los gastos.**

De acuerdo con lo establecido con carácter básico en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en el Reglamento de la Ley General de Subvenciones, las entidades u organizaciones subvencionadas quedan obligadas a justificar el





cumplimiento de las condiciones impuestas y la consecución de los objetivos previstos en el acto de concesión de la subvención, de conformidad con lo que establezcan las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía, según la normativa en materia subvencional que resultare de aplicación.

#### **Décimo. Reintegro de las subvenciones.**

El reintegro de las subvenciones se regirá por lo dispuesto con carácter básico en el Título II de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y demás normativa de aplicación.

#### **Undécimo. Responsabilidad y régimen sancionador.**

Las entidades u organizaciones beneficiarias de subvenciones quedarán sometidas a las responsabilidades y el régimen sancionador establecido con carácter básico en el Título IV de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en la normativa que resultare de aplicación.

Asimismo, quedarán sometidas a lo dispuesto en el Título IV de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y en el capítulo III del título preliminar de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

#### **Duodécimo. Programas o actuaciones con inversiones no culminadas.**

En las resoluciones de convocatorias o en los procedimientos de concesión de las subvenciones contenidas en el presente Acuerdo, las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía, atendiendo a sus disponibilidades presupuestarias, tomarán en cuenta, transitoriamente y hasta su completa finalización, los programas destinados a financiar proyectos de inversión ya financiados con cargo a la asignación tributaria del IRPF y que no se hayan concluido en la fecha de la correspondiente convocatoria.





## ANEXO II

### Régimen de gestión financiero-administrativa entre el Estado y las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía.

#### Primero. Transferencia de los créditos y justificación del pago.

1. El régimen de gestión financiero-administrativa entre el Estado y las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía se regirá por lo establecido en este Acuerdo, y en lo no previsto, por lo dispuesto en la normativa presupuestaria vigente.

2. Las cuantías correspondientes a cada CC.AA y ciudad con estatuto de autonomía se transferirán desde el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 a cada administración autonómica teniendo la consideración de transferencia condicionada exclusivamente a la concesión real y efectiva de subvenciones destinadas a programas de interés general para atender fines de interés social, con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, dentro de la disponibilidad de fondos prevista en la legislación presupuestaria del Estado.

3. Las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía están obligadas a remitir en el primer trimestre del año siguiente a la concesión de las subvenciones un certificado acreditativo de dicha concesión para programas de interés general, emitido por el titular de la consejería competente en materia de servicios sociales y con informe de la Intervención de la CC.AA.

#### Segundo. Informe de evaluación.

1. Las CC.AA y ciudades con estatuto de autonomía deberán presentar al Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 un Informe de evaluación relativo al desarrollo de los programas en su ámbito territorial.

2. El contenido del Informe de Evaluación se elaborará de acuerdo con el modelo aprobado por el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 y tendrá, al menos, el siguiente contenido:

- a) Entidades beneficiarias, programas financiados e importes concedidos.
- b) Enumeración y formulación de los programas, así como detalle de su contenido.
- c) Número de solicitudes recibidas por cada programa.
- d) Número de personas destinatarias de cada programa.





- e) Número de voluntarios y voluntarias participantes en cada programa, según los datos de la solicitud.
- f) Información sobre los resultados de los programas.
- g) Distribución de fondos y programas por colectivo

3. Informe de evaluación se presentará al Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 en el primer trimestre del año siguiente al que es objeto de evaluación.

**Tercero. Órganos competentes para la evaluación y el seguimiento de la gestión de las subvenciones.**

Corresponderá al Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia la evaluación del resultado de la gestión de las subvenciones previstas en este acuerdo.





### ANEXO III

Distribución del tramo autonómico del IRPF 2020 según lo acordado por el Pleno de 2 de octubre de 2020 del Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, destinados a subvencionar, por parte de las Comunidades Autónomas y Ciudades con Estatuto de Autonomía, programas de interés general con cargo a la asignación del 0.7 por 100 del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, para el año 2020.

<b>DISTRIBUCIÓN TRAMO AUTONÓMICO IRPF 2020</b>		
<b>COM. AUTON.-CIU. AUTON.</b>	<b>Distribución FINAL</b>	<b>Coficiente</b>
ANDALUCÍA	52.351.635,30 €	0,21698826
ARAGÓN	9.340.733,46 €	0,038715687
PRINCIPADO DE ASTURIAS	5.503.659,94 €	0,022811696
ILLES BALEARS	4.689.320,52 €	0,019436403
CANARIAS	9.363.321,12 €	0,038809308
CANTABRIA	3.246.296,18 €	0,013455323
CASTILLA LA MANCHA	13.356.204,81 €	0,055359104
CASTILLA Y LEÓN	21.162.256,38 €	0,087713806
CATALUNYA	32.789.226,92 €	0,135905541
EXTREMADURA	8.562.305,86 €	0,035489242
GALICIA	17.127.112,58 €	0,07098885
MADRID	27.605.810,76 €	0,114421199
REGIÓN DE MURCIA	8.467.103,70 €	0,035094646
LA RIOJA	2.470.793,10 €	0,010241
COMUNITAT VALENCIANA	21.346.372,33 €	0,088476934
CEUTA	1.925.293,33 €	0,00798
MELILLA	1.957.381,55 €	0,008113
<b>TOTAL</b>	<b>241.264.827,84 €</b>	<b>1</b>

Y para que así conste, expido el presente certificado en Madrid, dos de octubre de 2020

